



Bogotá, D.C.

170

Doctor:  
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA  
Subsecretario  
Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá, D.C.  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No. 28A – 41  
Bogotá D.C.

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Ambiente (Coordinador), Educación, Jurídica, Cultura, Recreación y Deporte, Desarrollo Económico y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025 *“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana Rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,

  
JUAN BELLO GONZÁLEZ  
Director de Relaciones Políticas  
[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

**CONCEJO DE BOGOTA 24-02-2025 01:46:16**

**2025ER4771 O 1 Fol:1 Anex:0**

**ORIGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ**

**DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT**

**ASUNTO: COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PR**

**OBS: 20251700077641**

Anexos: Uno (un archivo en formato \*.pdf).

Copias: Concejales: Julián David Rodríguez Sastoque (Autor), Juan Javier Baena Merlano (Coordinador) y Óscar Jaime Ramírez Vahos (Ponente)

Proyectó: Cristhian Andrés Parrado Rodríguez – Contratista **DRP**

Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional Universitaria **DRP**

Aprobó: Julián Stiben Arevalo Pedraza – Profesional Especializado Contratista **DRP**

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI- GPD-F036  
Versión: 06  
Vigencia :12 de septiembre de 2023  
Caso HOLA: 342856



**Bogotá D.C.**

Señores:

**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO**

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

CL 11 No. 8 - 17

3387000

**Referencia:** Respuesta al radicado No 2025ER12530 - Comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025 *"Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones"*

Cordial saludo:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se informa que la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el oficio 2024EE236653 del 14 de noviembre de 2024, ya se había pronunciado frente al proyecto de acuerdo 705 de 2024, el cual guarda la misma identidad del proyecto de acuerdo 021 de 2025, tanto en el articulado como en la exposición de motivos, de allí que esta Secretaria ratifique lo conceptuado en noviembre de 2024.

En este sentido, se anexa dicha respuesta junto con el concepto jurídico No. 00040 del 1 de noviembre de 2024.

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Oficio No 2024EE236653 del 14 de noviembre de 2024  
Concepto Jurídico 40 de 2024

Proyectó:

ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO

Fecha de ejecución: 22-01-2025

Revisó:

JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 24-01-2025

Aprobó:

JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 24-01-2025

Proyectó:  
JULIANA RODRIGUEZ ORTIZ

Fecha de ejecución: 21-01-2025

Proyectó:  
KAREN ANDREA ALBARRAN LEON

Fecha de ejecución: 21-01-2025

Revisó:  
JULIETH CAROLINA PEDROZA CASTRO  
DENIS CAVANZO ULLOA

Fecha de ejecución: 22-01-2025  
Fecha de ejecución: 22-01-2025

Aprobó:  
ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ

Fecha de ejecución: 22-01-2025

Proyectó:  
Edwin Javier Ariza Vargas

Fecha de ejecución: 21-01-2025

Revisó:  
  
Edwin Javier Ariza Vargas

Fecha de ejecución: 21-01-2025

Aprobó:  
ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 21-01-2025

Proyectó:  
CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ

Fecha de ejecución: 30-01-2025

Revisó  
  
YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 04-02-2025

Firmó:

**Bogotá D.C.**

Señores:

**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO**

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

CL 11 No. 8 - 17

3387000

**Referencia: Comentarios Proyecto de Acuerdo 705 de 2024**

Cordial saludo:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se da respuesta a la solicitud de comentarios del **Proyecto de Acuerdo 705 de 2024**, por parte del Sector Ambiente, en los siguientes términos:

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO  
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA: AMBIENTE**

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 705 AÑO: 2024**

1er debate   X  , 2do debate                     

**TÍTULO DEL PROYECTO**

***"Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana *rallus semiplumbeus* como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad".***

**AUTOR (ES)**

**JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE**  
(Ponente).

**OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y su hábitat en la ciudad.

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

Análisis de Competencia Legal:

ES COMPETENTE

Si   X   No

## ANÁLISIS JURÍDICO

En atención a la solicitud de análisis de viabilidad jurídica sobre el Proyecto de Acuerdo 705 de 2024, la Dirección Legal Ambiental emitió el Concepto de Viabilidad Jurídica 40 de 2024, el cual concluyó lo siguiente:

(...)

*De acuerdo con la normatividad citada y los argumentos expuestos, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, concluye que el Proyecto de Acuerdo 705 de 2024 “Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana *rallus semiplumbeus* como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad” es **JURÍDICAMENTE VIABLE CONDICIONADO**, siempre y cuando tenga en cuenta las observaciones aquí presentadas y se ajuste el Marco Normativo de acuerdo a lo anteriormente expuesto.*

(...)

Se anexa el concepto jurídico.

## ANÁLISIS TÉCNICO

### Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre.

La Secretaría Distrital de Ambiente, desde la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, encuentra que en general el proyecto de Acuerdo se fundamenta en bases científicas y una revisión amplia de literatura, reflejada en la Exposición de motivos, y plantea una iniciativa loable al buscar declarar la tingua bogotana, *Rallus semiplumbeus*, como ave insignia de la ciudad.

De otra parte, tuvo en cuenta espacios de discusión con actores científicos y sociales.

Sin embargo, observamos que dentro de las disposiciones del articulado se desconocen las acciones que esta entidad ha adelantado, que ha llevado a cabo en materia de educación ambiental, prevención, atención y rehabilitación de aves y el control de su tráfico ilegal, entre otras, desde hace casi 30 años.

Varios de los artículos, se plantean bajo funciones que están fuera de nuestra competencia, que no son viables en términos de la capacidad operativa, o que no proceden porque ya se vienen haciendo de forma eficiente y no requieren mejora, o porque plantean resultados esperados poco coherentes que desconocen el proceso de atención y rehabilitación que llevamos a cabo.

Debido a esto, son varias las disposiciones que solicitamos modificar o eliminar

A continuación, presentamos las observaciones de parte de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre sobre el articulado:

- **Artículo 4° - PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES:**

Sobre el **literal a.**, desde la Secretaría Distrital de Ambiente reiteramos que, tal y como se menciona en la exposición de motivos del presente proyecto de Acuerdo (página 58, sección 2.2.1.2 Avances para la colisión de aves), se vienen adelantando esfuerzos dirigidos a minimizar la colisión de aves silvestres dentro de los límites del marco normativo actual. En ese sentido, en la *“Guía de arquitectura amigable con las aves y los murciélagos”* (2023) y la campaña *“Tú también puedes ayudar a prevenir la colisión de aves”* (2023) elaboradas por esta Secretaría, se busca brindar herramientas y alternativas a la ciudadanía para evitar este impacto en la ciudad.

Cabe aclarar que, a la fecha, no se cuenta con un instrumento normativo (Decreto o Resolución) desde el sector Vivienda, Ciudad y Territorio (sector competente en la materia) que prohíba las construcciones con vidrios espejo u otros materiales reflectivos. Por otra parte, la licencia de construcción no es un instrumento expedido por las autoridades ambientales, sino por las curadurías urbanas, por cuanto no cuenta con obligaciones ambientales como las derivadas de los Planes de Manejo Ambiental asociados a las licencias ambientales.

Por lo anterior, como autoridad ambiental dentro del perímetro urbano de Bogotá, esta Secretaría no puede exigir ni implementar medidas de este tipo, pero sí recomendarlas y hacer seguimiento a aquellos casos en los que se evidencia algún tipo de afectación al recurso fauna silvestre; las cuales son acciones que ya se vienen adelantando.

De esta forma, se solicita MODIFICAR el literal referido de la siguiente manera:

«**a.** La Administración Distrital continuará promoviendo los *“Métodos para evitar colisiones de aves en las edificaciones”* incluidos en la *“Guía de arquitectura amigable con las aves y los murciélagos”* (2023), o el documento que lo modifique o sustituya, y seguirá haciendo acompañamiento a los casos de colisiones identificados y reportados ante la entidad.»

Frente al **literal b.**, las actividades allí planteadas (recolección de residuos sólidos y prohibición de actividades económicas y culturales) exceden las competencias de la entidad y el alcance reglamentario del sector ambiente. Por tanto, al no ser viable su implementación, se solicita ELIMINAR este literal.

Sobre el **literal d.**, es pertinente aclarar que el tiempo promedio de respuesta de la entidad a los reportes ciudadanos a través de las unidades móviles es de 1 día en promedio, lo cual es altamente eficiente, por cuanto pretender disminuirlo no es necesario y además sobrepasa la capacidad operativa y desconoce la realidad de las dinámicas urbanas en materia de movilidad, orden público y obras públicas. En este sentido, se solicita ELIMINAR este literal.



Sobre el **literal e.**, es pertinente indicar que la entidad cuenta con un registro organizado de las solicitudes ciudadanas que atiende diariamente para rescates de animales silvestres, algunas de las cuales son constatadas por los ciudadanos solicitantes, como casos relacionados con colisiones con ventanas o edificaciones, atropellamientos o lesiones por animales domésticos. No obstante, desde otras dependencias de la entidad se puede trabajar para que esta información de interés esté disponible para su libre consulta a través de las herramientas web de la Secretaría. Teniendo en cuenta esto, se recomienda MODIFICAR este literal de la siguiente manera:

«La Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá, a través de sus herramientas web, información de libre consulta, acerca de incidentes de aves silvestres afectadas por colisiones, atropellamientos o lesiones por animales domésticos o ferales, con atributos espaciales y temporales.»

- **Artículo 5° - EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN:**

Se recomienda cambiar la palabra “*concientización*” por “*concienciación*”, ya que es el término correcto, conforme a lo reconocido por la Real Academia de la Lengua Española – RAE.

- **Artículo 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES:**

Como es de conocimiento del Concejo Distrital, en este momento se encuentra vigente el Decreto 062 de 2024, por el cual se ordena implementar medidas de austeridad y eficiencia del gasto público en las entidades y organismos de la administración distrital. Por lo tanto, aumentar los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, requeriría también poder contar con más presupuesto para la contratación de los profesionales que ejecutarían estas actividades, lo cual actualmente no es posible.

No obstante, la Secretaría Distrital de Ambiente realiza la inspección, vigilancia y control de empresas ya establecidas con el fin de controlar las actividades autorizadas y las no autorizadas en materia de aprovechamiento de fauna silvestre. Asimismo, es importante mencionar que en el marco del Acuerdo 801 del 2021, por el cual se prohíbe la comercialización de animales vivos y se regula su comercialización en otros establecimientos, ya se vienen ejecutando acciones coordinadas con otras entidades distritales y nacionales para el control del tráfico y la comercialización de aves.

Acerca de lo mencionado sobre realizar la inspección, vigilancia y control de “*dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres*”, consideramos que esto no es viable en la medida que las aves silvestres que son recuperadas por tenencia en la ciudad, corresponden a especies con distribución geográfica en otras regiones del país diferentes a Bogotá, y por tanto, como autoridad ambiental no podemos abordar esas dinámicas naturales al no encontrar poblaciones de estas especies dentro de nuestra jurisdicción.

De otra parte, con respecto a lo indicado sobre diseñar “*una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre*”, hay que tener presente varios aspectos:

- El primero es la gran cantidad de aves de la familia Psittacidae que ingresa a nuestro Centro de Atención, Valoración y Rehabilitación de Flora y Fauna Silvestre (CAVRFFS-SDA), producto de las diferentes actividades que la Entidad adelanta (rescates, incautaciones), razón por la cual desde el 2021, registramos el ingreso de 1.497 psitácidos.
- Además de lo anterior, se debe tener en cuenta el estado en el que ingresan estos animales, pues una proporción importante presenta anormalidades comportamentales, como los son: la capacidad de imitar el habla humana, que el animal se arranque sus plumas o “*autopica*je” (relacionado con estrés o déficits nutricionales), la falta de aprendizaje de vuelo y altos grados de amansamiento en individuos que fueron capturados siendo aún neonatos o infantiles y, por ende, no crecieron en hábitats naturales con otros individuos de su misma especie.
- Por otra parte, los animales pueden presentar patologías o enfermedades relacionadas con el mal manejo en cautiverio, especialmente aquellas asociadas a malnutrición que desencadenan síntomas como sobrecrecimiento de garras y pico, plumajes en mal estado, casos de obesidad y/o mal nutrición, y también es común que tengan el plumaje de alas o cola recortado o amputado para evitar que vuelen y se fuguen, o también pueden presentar fracturas en pico o extremidades.

Todo lo anterior requiere de diferentes tiempos de recuperación, que suelen ser procesos prolongados y pueden variar de acuerdo con las particularidades de cada caso. Por tanto, son procesos complejos en los que no se puede garantizar la rehabilitación y retorno al medio natural del 100% de los animales ingresados.

Así, con base en lo arriba expuesto, se solicita **ELIMINAR** este artículo.

- **Artículo 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA.**

Sobre el **literal b**, es importante informar que por parte de la SSFFS no se encuentra relación con el objeto de la declaratoria de la especie. Por lo tanto, se sugiere retirar.

Sobre el **literal c**, es pertinente indicar que la Resolución 3158 en el artículo 4 “*Factores de Compensación*”, incluye una valoración constante de 0,25 IVP, asociada a la Fauna Silvestre en función de la pérdida de hábitat al efectuarse la tala del árbol. Por lo anterior, no se estima pertinente esta consideración y se propone ELIMINAR, toda vez que actualmente está contemplada en la normativa.

- **Artículo 13°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN:**

No es claro el propósito de este artículo, toda vez que el articulado no refiere disposiciones específicas a reglamentar. Se recomienda revisar su pertinencia.



- **Artículo 15º. INFORMES:**

En cumplimiento del Acuerdo 861 de 2022, esta Secretaría presenta cada 30 de julio, (día nacional de la Vida Silvestre) al Concejo Distrital, un informe anual que abarca varias acciones por la protección de la flora y la fauna silvestre, incluida la avifauna. Por lo tanto, no se considera necesario solicitar un nuevo informe que redundaría con el del Acuerdo 861/22. Por esta razón, y en consonancia con lo planteado en el Artículo 14 del presente proyecto de Acuerdo, se solicita ELIMINAR el Artículo 15.

- **Observaciones generales:**

En cumplimiento de la Resolución 2064 de 2010 del Ministerio de Ambiente, para que un tercero (persona natural o jurídica), diferente a la autoridad ambiental urbana o regional, pueda atender y valorar animales silvestres debe estar debidamente registrado ante la autoridad ambiental de la jurisdicción, en la cual se encuentre ubicado.

En este sentido, consideramos importante informar al concejal ponente que, en jurisdicción de la Secretaría Distrital de Ambiente, solo se encuentra registrado ante nosotros la Unidad de Rescate y Rehabilitación de Animales Silvestres (URRAS) de la Universidad Nacional de Colombia. Por este motivo, la Fundación Aves SOS no está autorizada para atender animales silvestres. Ya que el manejo de este tipo de recurso está reglamentado a través de permisos y la recepción de fauna silvestre para atender y valorar animales silvestres en algún grado de afectación debe contar con el mencionado registro ante la SDA para el caso de la ciudad de Bogotá.

Así mismo y en cumplimiento de lo establecido en la Ley 22 de 1984 y el Decreto Reglamentario 2531 de 1986, es pertinente precisar que, para el ejercicio de la profesión de Biólogo en el territorio colombiano, se requiere la obtención, de manera previa, de la respectiva matrícula profesional expedida por el Concejo Profesional de Biología - CPBiol.

Finalmente, como sugerencia de forma, los nombres comunes de las especies se escriben en minúsculas y los nombres científicos en cursivas.

### **Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad**

Como primer punto es importante resaltar que el proyecto de acuerdo puede fortalecer las acciones que desde La Secretaría Distrital de Ambiente se vienen desarrollando en pro de la protección de las aves, en especial de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*).

Una vez revisado el proyecto de acuerdo remitido se presentan las siguientes observaciones:

1. Artículo 2.

Parágrafo 3. La Secretaría Distrital de Ambiente, se encuentra adelantando el Programa de Conservación de la Tingua Bogotana el cual hace parte de las actividades previstas en la Política de Biodiversidad del Distrito. Los avances y la entrega se hacen según lo acordado en dicha política.

Parágrafo 3. Es necesario hacer claridad sobre el alcance de la expresión consagrada como "...resolver el estatus de peligro...".

2. Artículo 3.

La Secretaría Distrital de Ambiente no cuenta con registros del Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*) en los últimos 9 años.

3. Frente al fundamento técnico del Proyecto de Acuerdo, a continuación, se presentan algunas precisiones y observaciones:

- a. Se recomienda revisar el número total de especies de aves para el país pues las listas oficiales mencionan más riqueza de la presentada en el texto (página 8).
- b. Se recomienda revisar las cifras de riqueza de municipios y Parques Nacionales Naturales pues estas no concuerdan con lo reportado de forma oficial. Las cifras están muy por encima de lo que se reporta. Se menciona como fuente el SiB Colombia, sin embargo al hacer una búsqueda esta no coincide con las cifras presentadas.
- c. Se solicita actualizar la cifra de las Reservas Distritales de Humedal del Distrito Capital, pues el texto menciona 15 cuando son 17.
- d. Se mencionan las categorías de la UICN, sin embargo, no se hace referencia a la Resolución 0126 de 2024 la cual recoge las especies en alguna categoría de amenaza a nivel nacional, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Esta clasificación es la que rige a nivel nacional y distrital.
- e. En la descripción de la tingua moteada se menciona que la subespecie es endémica, sin embargo, no se menciona la subespecie.
- f. Es necesario revisar la redacción y la ortografía del documento con el fin de facilitar la lectura y comprensión del texto. Se recomienda revisar el texto completo pues hay información que se repite en varias secciones. Hay algunas especies sin cursiva.

**Oficina de participación, Comunicación y Localidades.**

Frente al artículo 5, referente a educación y concientización, es importante precisar lo siguiente:

La Entidad con el equipo profesional de Educación Ambiental ya viene realizando acciones pedagógicas, procesos de formación, caminatas ecológicas y jornadas de avistamiento de aves en los senderos avalados por el Distrito y en las Aulas ambientales (Soratama, Mirador de los Nevados, Santa María del Lago, Entrenubes y Juan Rey), dónde se identifican especies de gran importancia para la ciudad como las Tinguas, lo anterior en el marco de iniciativas ciudadanas y de censos mundiales de observación de aves tales como el censo de aves acuáticas, de aves migratorias y el

Global Big Day, escenarios en los que se concientiza a la ciudadanía de Bogotá sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves presentes en la ciudad.



*Jornada de avistamiento de aves PEDM Cerro Seco*

La oferta institucional se puede evidenciar en el anexo 1 Tabla de temáticas de educación ambiental.

Frente al artículo 10, referente a la **Red Distrital de observadores de aves**, cabe señalar lo siguiente:

La Secretaría Distrital de Ambiente, adelanta en las 20 localidades la Comisión Ambiental Local-CAL reglamentada por el Decreto 575 del 2011, la instancia de participación ciudadana donde se analizan las situaciones ambientales conflictivas de mayor relevancia en la ciudad y se establecen acciones para su mitigación y se brinda asesoría sobre actuaciones misionales de la entidad, considerándose como un escenario donde se invitaría a la Red Distrital de Observadores de Aves una vez esté conformada, para que puedan vincularse y así generar espacios de discusión, incluir acciones focalizadas en mejorar las condiciones ambientales del territorio entre ellas la protección de las aves en la ciudad.

Es así como lo propuesto en el Proyecto de Acuerdo en mención, se puede apoyar y fortalecer en los temas que son de nuestra competencia, en concordancia con lo expuesto en las respuestas de los artículos en comento. Por lo tanto, el Proyecto, tal como está descrito, se considera **NO VIABLE**.

#### **Subdirección de Ecurbanismo y Gestión Ambiental Empresarial.**

Respecto al art. 4.º, literal. a, del proyecto del asunto, la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) publicó en 2023 la *Guía de arquitectura amigable con las aves y los murciélagos*. Este documento informa sobre un repertorio de medidas eficaces para evitar las colisiones de aves contra edificaciones; advierte sobre los peligros del vidrio de alta reflexión, coloquialmente conocido como vidrio espejo; promueve el uso de adhesivos como una de las medidas disponibles para aumentar la visibilidad de los vidrios y superficies extensas compuestas por este material para las aves, y

sustenta la necesidad de utilizar algunas de las medidas propuestas cuando las edificaciones se encuentran cerca de zonas con cobertura vegetal.

La guía puede consultarse en la página de la Secretaría Distrital de Ambiente, siguiendo este enlace: [https://drive.google.com/file/d/13R0uADziGjgyxUxZdB-G1xtGGBc\\_fGd5/view](https://drive.google.com/file/d/13R0uADziGjgyxUxZdB-G1xtGGBc_fGd5/view)

El Decreto 582 de 2023, Reglamentación del Ecourbanismo y la Construcción Sostenible (ECOS), adoptó algunas de las recomendaciones de la mencionada guía, como medidas obligatorias o incentivables. Específicamente la medida EEP5 (ver Manual ECOS) desincentiva el uso de vidrio de alta reflexión o fachadas extensas de vidrio sin las medidas necesarias para prevenir las colisiones.

Este decreto hace obligatorias en todo el suelo urbano distrital cuatro medidas relacionadas con la contaminación lumínica (también con las colisiones) y consideradas de cero costos para las edificaciones nuevas, a su vez, incentiva para estas edificaciones siete medidas con costo en franjas alrededor de humedales y cerros de Bogotá, D. C. (ver Manual ECOS).

La administración distrital no puede asumir la implementación de medidas para evitar las colisiones en todas las edificaciones e infraestructuras de la ciudad, porque son cuantiosas y en su gran mayoría de propiedad privada, por lo que en ese caso deben ser costeadas por sus propietarios.

Es más factible que estas medidas sean obligatorias para edificaciones e infraestructuras de propiedad pública distrital, cuidando que las medidas no se desperdicien, es decir, que se apliquen donde son de utilidad, porque las colisiones ocurren en condiciones específicas que son advertidas en la guía. En este caso, los recursos para costear las medidas deben ser suministrados por los sectores y entidades distritales propietarios de los inmuebles.

Teniendo en cuenta lo anterior sugerimos la siguiente redacción para el literal a:

- a. La administración distrital implementará las medidas necesarias para evitar las colisiones de las aves contra las infraestructuras y edificaciones de propiedad pública distrital, de manera urgente y eficiente, en las nuevas y en las existentes, en este último caso cuando se presenten o se hayan presentado colisiones, siguiendo las recomendaciones de la *Guía de arquitectura amigable con las aves y los murciélagos* de la Secretaría Distrital de Ambiente y asesorándose con expertos para hacerlo correctamente. Los sectores y las entidades dispondrán en sus presupuestos los recursos para ello.

En particular, este literal generaría gastos adicionales no contemplados en los recursos apropiados.

Los recursos adicionales necesarios deben ser planificados y destinados para el efecto.

De conformidad con lo descrito anteriormente, el proyecto de acuerdo se considera **NO VIABLE**.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los señalados en el acápite anterior.

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si ☒ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

Una Vez realizada la validación sobre el impacto fiscal del presente proyecto, se logró determinar por parte de la Subdirección Financiera que no es viable.

Teniendo en cuenta que esta iniciativa tendría un impacto fiscal para la entidad, ya que implicaría costos adicionales. Para cubrir dichos gastos, sería necesaria una asignación presupuestal específica, ya que los recursos actuales no contemplan estos nuevos costos.

En este contexto y desde la competencia de la Subdirección Financiera, se considera que el proyecto de acuerdo No 705 de 2024, **NO ES VIABLE**.


**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado ☐

No Viable ☒

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Anexos: Concepto Jurídico No. 00040 de 2024  
TABLA DE TEMÁTICAS EDUCACIÓN AMBIENTAL  
P.A.705.TINGUA BOGOTANA Y PROTECCIÓN AVES

Revisó y Aprobó:  
ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 25-10-2024

Proyectó:  
JULIANA RODRIGUEZ ORTIZ

Fecha de ejecución: 28-10-2024

Revisó:

MARIA CLAUDIA ORJUELA MARQUEZ

Fecha de ejecución: 29-10-2024

Aprobó:  
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

Fecha de ejecución: 29-10-2024

Proyectó:  
JOSE FERNANDO CUELLO CUELLO

Fecha de ejecución: 28-10-2024

Revisó:

LILIAN ROCIO BERNAL GUERRA

Fecha de ejecución: 29-10-2024

Aprobó:  
ANDREA YINNETH SALDAÑA BARAHONA

Fecha de ejecución: 29-10-2024

Proyectó:  
ANGELA PATRICIA ROMERO RODRIGUEZ

Fecha de ejecución: 30-10-2024

Revisó:

NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 30-10-2024

Aprobó:  
GLADYS EMILIA RODRIGUEZ PARDO

Fecha de ejecución: 31-10-2024

Proyectó:  
ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA

Fecha de ejecución: 01-11-2024

Revisó:  
ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO  
JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 06-11-2024  
Fecha de ejecución: 06-11-2024

Aprobó:  
JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 06-11-2024

Proyectó:  
ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ

Fecha de ejecución: 13-11-2024

Revisó:  
JOSE ALEXANDER PEREZ RAMOS

Fecha de ejecución: 13-11-2024

Proyectó:  
YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 14-11-2024



Revisó

JERONIMO JUAN DIEGO RODRIGUEZ RODRIGUEZ

Fecha de ejecución: 14-11-2024

Firmó:

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE  
DIRECCION LEGAL AMBIENTAL  
**CONCEPTO JURIDICO No. 00040**

**Fecha de Expedición: 01 de noviembre del 2024**

Bogotá D.C.,

**Respetado**  
**JERONIMO JUAN DIEGO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**  
**Subsecretario General**  
**Secretaría Distrital de Ambiente**  
**Ciudad.**

**CONCEPTO DE VIABILIDAD JURIDICA.** Proyecto de Acuerdo 705 de 2024 “*Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad*”.

**Referencia: Radicado SDA 2024ER220451**

La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, mediante el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en especial por la facultad descrita en el literal e del artículo 24 que dispone: “*Adelantar análisis jurídicos, unificar, recopilar y estandarizar conceptos e información jurídica relevante sobre las diferentes normas relacionadas con los asuntos de competencia de la Secretaría, llevando a cabo la revisión de la normatividad vigente y la doctrina*”, y en atención a la consulta solicitada, esta Dirección se pronuncia en los siguientes términos:

**I. ASUNTO A TRATAR:**

Concepto de Viabilidad Jurídica en atención a la petición realizada por el Director de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá, quien, en ejercicio de sus funciones, solicitó a la Secretaria Distrital de Ambiente, pronunciamiento para el Proyecto de Acuerdo 705 de 2024 “*Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad*”, radicado por la Bancada del Partido Verde, para primer debate.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0  
Página 1 de 8

## II. ANTECEDENTES.

### 1. Competencia del Concejo de Bogotá

La competencia del Concejo que se invoca para la presentación del proyecto de Acuerdo Distrital objeto de análisis es la establecida en el artículo 313° de la Constitución Política y el artículo 12° numerales 1° y 7° del Decreto Ley 1421 de 1993, “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, en virtud de las cuales los concejales se encuentran facultados para la presentación de proyectos de acuerdo tendientes al cumplimiento de los fines distritales y la preservación y defensa del patrimonio ecológico.

### 2. Sobre el objeto de la iniciativa normativa y las medidas propuestas

El proyecto de Acuerdo Distrital 705 de 2025 establece en el artículo 1 que su objeto es “*declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C. y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad*”.

En virtud de ello, el artículo 2 de la iniciativa normativa establece la declaratoria de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C. y, dispone que la Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitats; implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se contemplarán talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante y; en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

Adicionalmente, el artículo 3 de la propuesta de acuerdo dispone que la Administración Distrital, en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*), Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*), Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) y cualquier otra que considere relevante.

Por su parte, el artículo 4 de la propuesta normativa dispone que la “*Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad*”, con la ejecución de las siguientes medidas:

- a. La Administración Distrital implementará de manera urgente y eficiente las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivará el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.*
- b. La Secretaría Distrital de Ambiente podrá establecer áreas en las que se prohíba el uso pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares, así como la realización de otras actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves, propenderá por retirar todos los materiales de los eventos un(sic) vez culmine la actividad para evitar cualquier lesión en aves.*
- c. La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.*
- d. La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre o la que haga sus veces para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.*
- e. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local.*

Al respecto de dicha disposición, es conveniente mencionar lo dispuesto en el artículo 248 del Decreto-Ley 2811 de 1974, según el cual “*la fauna silvestre que se encuentra en el territorio Nacional pertenece a la Nación, salvo las especies de zoo criaderos y cotos de caza de propiedad particular*”, en ese sentido, el artículo 258 de la precitada norma consagra las facultades de la administración en los relativo a fauna silvestre, entre las cuales se destacan: “*a.- Establecer y administrar zonas de protección, estudio y propagación de animales silvestres, sin perjuicio de derechos adquiridos o del interés social; b.- Clasificar los animales silvestres y determinar los que puedan ser objeto de caza y las especies que requieran tipo especial de manejo; (...) d.- Velar por la adecuada conservación, fomento y restauración de la fauna silvestre*”

En concordancia con lo anterior y, en virtud de la Ley 17 de 1981 que aprueba la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de fauna y Flora Silvestres – CITES, el numeral 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, establece que le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS “*adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de flora y fauna silvestres; tomar las previsiones que sean del caso para defender especies en extinción o en peligro de serlo; y expedir los certificados a que se refiere la Convención Internacional de Comercio de Especies de Fauna y Flora Silvestre Amenazadas de Extinción (CITES)*”. En esos términos y, comoquiera que la fauna silvestre que se encuentre en el territorio nacional pertenece a la Nación y, no a entidades territoriales en particular, se le otorgó al

MADS la función de establecer las medidas para asegurar la protección de las especies de fauna silvestre y, adoptar las previsiones para defender aquellas que se encuentren en peligro.

De tal suerte, el MADS expidió la Resolución 1912 del 15 de septiembre de 2012 *“Por la cual se establece el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera que se encuentran en el territorio nacional, y se dictan otras disposiciones”* en la cual se incluye la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*), el Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*), la Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*) y la Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) como especies en peligro, es decir, como especies que están enfrentando un riesgo de extinción muy alto en estado de vida silvestre. Con eso, la autoridad ambiental del orden nacional encargada de establecer las medidas para asegurar la protección de las especies de fauna silvestre y adoptar las previsiones para defender aquellas que se encuentren en peligro, expidió lo correspondiente a través de la Resolución precitada.

Ahora, en lo que respecta a las medidas contempladas en el literal b del artículo 4, es pertinente indicar que las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente se encuentran consagradas en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y en el Decreto Distrital 109 de 2009, dentro de las cuales no están las relacionadas con la prohibición relacionada con las actividades del uso y distribución de artículos pirotécnicos o fuegos artificiales. Dichas funciones, se encuentran reguladas por el Decreto Distrital 360 de 2018, que creó la Comisión Intersectorial para la Prevención y Monitoreo del uso de Pólvora en Bogotá D.C., definió el uso, manipulación, almacenamiento, distribución, transporte, comercialización, registro y permisos de funcionamiento de establecimientos dedicados a la fabricación, distribución y venta de artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, pólvora y globos en Bogotá D.C.

Adicionalmente, en el precitado Decreto Distrital se dispone en el artículo 6 que le corresponde a la Secretaría Distrital de Gobierno articular con las Alcaldías Locales, la presentación y consecución de un plan de trabajo, efectuado por la Comisión Intersectorial para la Prevención y el Monitoreo del uso de Pólvora en Bogotá D.C., en los Consejos Locales de Gobierno, de Seguridad y de Gestión del Riesgo, para la promoción de campañas de prevención y ejecución de operativos de inspección, vigilancia y control en materia del uso de la pólvora en su localidad.

Por su parte, en lo relativo a los literales c y d del artículo 4 de la iniciativa normativa consistente en la obligación de *“[l]a Secretaría Distrital de Ambiente [de velar] por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre o la que haga sus veces para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención”* y de *“; [crear] un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales”*, es pertinente indicar que la Secretaría Distrital de Ambiente, en su calidad de máxima autoridad ambiental del

Distrito Capital, solamente es competente respecto a la fauna silvestre y no, sobre los animales domésticos, de conformidad con el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y el Decreto Distrital 109 de 2009.

En la misma línea, esta Secretaría cuenta con el Centro de Recepción y Rehabilitación de Flora y Fauna Silvestre, en el cual se reciben y rehabilitan todas aquellas especies silvestres que son extraídas de sus entornos naturales y que son halladas en Bogotá. Sin embargo, atendiendo a la propuesta de disposición, es pertinente que se indique en el articulado la fuente de financiación para el fortalecimiento de este Centro de Recepción.

Por su parte, respecto a las disposiciones contenidas en el artículo 5 y 6 relacionadas con la educación y concientización y, con la investigación, desarrollo e innovación respectivamente, esta autoridad ambiental considera preciso mencionar que, además de sus funciones de evaluación, control y seguimiento, promueve la apropiación del conocimiento por la ciudadanía, así como de personal institucional (policía, militares, otras autoridades administrativas y entidades públicas, empresas, colegios, entre otros) en relación con la protección de la fauna silvestre. Igualmente, esta entidad promueve programas de generación de conocimiento en materia de educación ambiental y fauna silvestre, en aplicación de diferentes políticas nacionales y distritales y, abordando la conservación de la biodiversidad en términos de acciones de preservación, uso sostenible, generación de conocimiento y restauración, en especial, de la Política nacional para la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos (PNGIBSE) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como la Política Pública Distrital de Educación Ambiental, adoptada mediante el Decreto 675 de 2011 y, que tiene como estrategias para su implementación los Proyectos Ambientales Escolares –PRAE; Procesos Comunitarios de Educación Ambiental –PROCEDA; Servicio Social Ambiental, Procesos de formación a dinamizadores ambientales; Aulas ambientales; Etnoeducación; Comunicación y divulgación a partir del contexto ambiental de Bogotá, D.C.

Por lo tanto, es clave tener presente que las acciones en el ejercicio de autoridad ambiental que ejerce la Secretaría Distrital de Ambiente para la prevención y el control del tráfico ilegal de especies silvestres, para la preservación y restauración de ecosistemas y la promoción del uso sostenible de la biodiversidad, no se desligan en ningún momento del bienestar de los animales silvestres, sino que por el contrario son inherentes a las acciones que deben ser adelantadas por la administración pública para propender por este y por la protección del derecho fundamental a un ambiente sano y de la fauna silvestre como un bien común de la Nación.

De otra parte, en lo consistente a la disposición contenida en el artículo 7 de la iniciativa normativa relacionada con la obligación de la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, de “[aumentar] los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 5 de 8



*orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre*”, esta autoridad ambiental considera importante que se incluya la fuente de financiación para el fortalecimiento de que trata el presente artículo, de manera tal, que permita fortalecer las funciones que actualmente cumple la Secretaría Distrital de Ambiente.

### **3. Sobre las medidas adicionales que contempla la propuesta de Acuerdo**

El artículo 8 de la propuesta normativa plantea que “[l]a administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias”, para lo cual se establecen ocho lineamientos. Al respecto, esta autoridad considera importante que la iniciativa se articule con la normativa ambiental vigente en la materia, especialmente, la relacionada con el Decreto Distrital 531 de 2010, modificado por el Decreto Distrital 383 de 2018.

En cuanto a la disposición del artículo 9, consistente en que la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, vele por la articulación de estrategias para la conservación de las aves, en las áreas establecidas como Reservas Distritales de Humedal, es pertinente indicar que, teniendo en cuenta que la Resolución 157 de 2004 de Minambiente, por medio de la cual reglamenta el uso sostenible, conservación y manejo de los humedales establece que las autoridades ambientales son las entidades las competentes para la elaboración y ejecución de los Planes de Manejo Ambiental para los ecosistemas estratégicos, así como también de administrarlos, esta autoridad ambiental formula y ejecuta los instrumentos de manejo ambiental sobre estas áreas protegidas, de manera tal, que sea posible garantizar su articulación con los demás instrumentos de planificación ambiental de la Estructura Ecológica Principal de la Ciudad.

En lo relativo al artículo 10, que indica que “la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera”, no es clara la naturaleza que se plantea para dicha Red, ni la fuente de financiación para su formulación y funcionamiento, por lo que se sugiere precisar estos aspectos.

Por su parte, en cuanto a la disposición del artículo 13 de la propuesta normativa, relacionada con la reglamentación e implementación, según la cual, le corresponde a la Administración Distrital reglamentar e iniciar con la implementación de este Acuerdo, en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente norma, se considera necesario precisar cuáles serán los asuntos objeto de reglamentación. Esto, debido a que la mayoría de prerrogativas de la iniciativa normativa se refiere a asuntos ya regulados en la normatividad ambiental vigente.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 6 de 8

### III. OBSERVACIONES.

Se considera pertinente precisar el alcance de la propuesta normativa en los términos anteriormente planteados, en especial, respecto a la articulación de la estrategia planteada con los instrumentos de ordenamiento territorial y de planificación ambiental vigentes. Asimismo, tener en cuenta que la protección de la fauna silvestre se encuentra actualmente regulada en la normativa ambiental vigente.

Adicionalmente, se considera pertinente precisar la fuente de financiación de las estrategias de fortalecimiento planteadas en esta iniciativa.

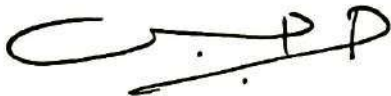
### IV. CONCLUSIÓN

De acuerdo con la normatividad citada y los argumentos expuestos, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, concluye que el Proyecto de Acuerdo 705 de 2024 “*Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana *rallus semiplumbeus* como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad*” es **JURÍDICAMENTE VIABLE CONDICIONADO**, siempre y cuando tenga en cuenta las observaciones aquí presentadas y se ajuste el Marco Normativo de acuerdo a lo anteriormente expuesto.

El presente concepto se expide a solicitud de la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C con sujeción a lo consagrado en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015:

*“Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución”.*

Atentamente,



**JORGE LUIS GOMEZ CURE**  
**DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA	CPS:	SDA-CPS-20241122	FECHA EJECUCIÓN:	31/10/2024
--------------------------	------	------------------	------------------	------------

**Revisó:**

ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO	CPS:	SDA-CPS-20241685	FECHA EJECUCIÓN:	31/10/2024
--------------------------------	------	------------------	------------------	------------

ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA	CPS:	SDA-CPS-20241122	FECHA EJECUCIÓN:	31/10/2024
--------------------------	------	------------------	------------------	------------

JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	31/10/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	01/11/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	01/11/2024
-----------------------	------	-------------	------------------	------------



Radicado N° **S-2025-63258**

Fecha: 19-02-2025 - 22:38

Folios: 1 Anexos: 1

Radicador: LAURA JULIANA PARAMO PEREZ

- 1000

Destino: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Consulte el estado de su trámite en [www.educacionbogota.edu.co](http://www.educacionbogota.edu.co)

opción CONSULTA TRÁMITE  
con el código de verificación:

**5YD7K**

Bogotá D.C., febrero de 2025

Doctor

**JUAN SEBASTIÁN BELLO**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8 - 17

Ciudad

**Ref.:** Concepto para primer debate del Proyecto de Acuerdo 021 de 2025  
Radicados SED E-2025-7053 / S-2025-13297  
Radicado Secretaría de Gobierno 20251700010331

Respetado doctor Bello, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo 021 de 2025 *“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad”*, se remite el análisis jurídico, técnico, financiero en calidad de aporte a la discusión en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo. Adicionalmente, se anexa el análisis realizado desde la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – ATENEA el cual cuenta con mi aprobación.

Atentamente,

**ISABEL SEGOVÍA OSPINA**

Secretaría de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Revisó: Patricia Camacho Álvarez, Contratista Despacho SED.

Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.

Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.



Bogotá, D.C, febrero de 2025

Doctor  
**JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8 -17  
Ciudad

**Ref.:** Concepto para primer debate del Proyecto de Acuerdo 021 de 2025  
Radicado SED E-2025-7053  
Radicado Secretaría Distrital de Gobierno 20251700010331

Respetado doctor Bello, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo 021 de 2025 *“Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”*, se remite el análisis, jurídico, técnico, financiero y algunas sugerencias en calidad de aporte a la discusión en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo.

## **FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS A PROYECTOS DE ACUERDO**

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría de Educación del Distrito

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 021 de 2025

### **TÍTULO DEL PROYECTO**

*“Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”.*

### **AUTOR (ES)**

Honorable Concejal Julián David Rodríguez Sastoque perteneciente a la Bancada del Partido Alianza Verde.

### **OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

*El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.*

## COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

1. ¿El articulado tiene unidad de materia?

Respuesta: Sí.

2. ¿El epígrafe es concordante con el articulado del proyecto?

Respuesta: Sí.

3. ¿La materia del proyecto se enmarca dentro de las atribuciones invocadas para su expedición?

Respuesta: El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa, teniendo en cuenta el marco legal que regula sus facultades, así:

### Constitución Política de Colombia

**Artículo 313.** *Corresponde a los Concejos:* Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

### Decreto Ley 1421 de 1993

**Artículo 8.** *Funciones Generales.* El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

**Artículo 12.** *Atribuciones.* Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

4. ¿El proyecto invade competencias de otras autoridades?

Respuesta: No.

5. ¿El Contenido y la materia a regular está ajustado al marco constitucional y legal vigente?

Respuesta: No.

## ANÁLISIS JURÍDICO

### 1. MARCO LEGAL

#### 1.1. Constitución Política de 1991



**Artículo 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**Artículo 67.** La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente (...).

**Artículo 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

## **1.2. Ley 115 de 1994 - Ley General de Educación**

**Artículo 1.** *Objeto de la ley.* La educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.

**Artículo 5.** *Fines de la educación.* De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines: (...)

10. La adquisición de una conciencia para la conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente, de la calidad de la vida, del uso racional de los recursos naturales, de la prevención de desastres, dentro de una cultura ecológica y del riesgo y la defensa del patrimonio cultural de la Nación. (...)

**Artículo 14.** *Enseñanza obligatoria.* En todos los establecimientos oficiales o privados que ofrezcan educación formal es obligatorio en los niveles de la educación preescolar, básica y media, cumplir con: (...)

c) La enseñanza de la protección del ambiente, la ecología y la preservación de los recursos naturales, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 de la Constitución Política.

## **1.3. Ley 1549 de 2012 - Por medio de la cual se fortalece la institucionalización de la política nacional de educación ambiental y su incorporación efectiva en el desarrollo territorial**

**Artículo 7.** *Fortalecimiento de la incorporación de la educación ambiental en la educación formal (preescolar, básica, media y superior).* El Ministerio de Educación Nacional promoverá y acompañará, en acuerdo con las Secretarías de Educación, procesos formativos para el fortalecimiento de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE), en el marco de los PEI, de los establecimientos educativos públicos y privados, en sus niveles de preescolar básica y media, para lo cual, concertará acciones con el

Ministerio de Ambiente y con otras instituciones asociadas al desarrollo técnico, científico y tecnológico del tema, así como a sus espacios de comunicación y proyección.

**Artículo 8.** *Los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE).* Estos proyectos, de acuerdo a como están concebidos en la política, incorporarán, a las dinámicas curriculares de los establecimientos educativos, de manera transversal, problemas ambientales relacionados con los diagnósticos de sus contextos particulares, tales como, cambio climático, biodiversidad, agua, manejo de suelo, gestión del riesgo y gestión integral de residuos sólidos, entre otros, para lo cual, desarrollarán proyectos concretos, que permitan a los niños, niñas y adolescentes, el desarrollo de competencias básicas y ciudadanas, para la toma de decisiones éticas y responsables, frente al manejo sostenible del ambiente.

#### **1.4. Decreto 1075 de 2015 - Único Reglamentario del Sector Educación**

**Artículo 2.3.3.4.1.1.1. Institucionalización.** A partir del mes de enero de 1995, de acuerdo con los lineamientos curriculares que defina el Ministerio de Educación Nacional y atendiendo la Política Nacional de Educación Ambiental, todos los establecimientos de educación formal del país, tanto oficiales como privados, en sus distintos niveles de preescolar, básica y media, incluirán dentro de sus proyectos educativos institucionales, proyectos ambientales, escolares en el marco de diagnósticos ambientales, locales, regionales y/o nacionales, con miras a coadyuvar a la resolución de problemas ambientales específicos. (...)

**Artículo 2.3.3.4.1.3.4. Participación territorial.** Las secretarías de educación departamentales distritales y municipales, harán parte de los consejos ambientales de las entidades territoriales que se creen en la respectiva jurisdicción, según lo estipulado en la ley 99 de 1993. Los consejos ambientales de las entidades territoriales crearán un Comité Técnico Interinstitucional de Educación Ambiental. En estos comités participará, además el más alto directivo de la unidad de educación ambiental de la Corporación Autónoma Regional respectiva y funcionarios especialistas en educación ambiental de las otras instituciones u organizaciones que hagan parte de ellos. La función principal de los comités técnicos de educación ambiental de las entidades territoriales será la de coordinar las acciones intersectoriales e interinstitucionales en este campo, a nivel territorial.

#### **1.5. Acuerdo 166 de 2005 - Por medio del cual se crea el comité ambiental escolar en los colegios públicos y privados de Bogotá.**

**Artículo 1.** Crease el Comité Ambiental en cada institución educativa pública y privada del Distrito Capital, como órgano asesor en materia ambiental del Gobierno Escolar, en el marco del Proyecto Educativo Institucional PEI.

**Parágrafo:** El Comité Ambiental Escolar será organizado por el Consejo Directivo en cada institución educativa, a través de sistemas de selección democráticos, participativos y equitativos garantizando el acceso voluntario de estudiantes, docentes y padres de familia.

**1.6. Decreto Distrital 456 de 2008 - Por el cual se reforma el plan de gestión ambiental del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones**

**Artículo 9. Estrategias de la Gestión Ambiental.** Estas estrategias son los instrumentos básicos de la gestión ambiental, que serán aplicados de acuerdo con la prioridad que se establezca en el plan de acción cuatrienal ambiental y en el diseño de las acciones o proyectos. Son estrategias de la gestión ambiental las siguientes: (...)

**3. Educación ambiental:** Construir conceptos y valores comunes que faciliten la interlocución y cooperación entre los distintos actores públicos y privados de la gestión ambiental del Distrito Capital y la región; promover cambios voluntarios de actitud y conducta de los distintos actores que mejoren su interacción con el ambiente; aprovechar los elementos del ambiente y su manejo para promover el desarrollo humano integral; enriquecer la cultura de Bogotá y la región con conceptos, valores y vivencias basados en la riqueza ambiental del territorio (...).

**1.7. Decreto Distrital 675 de 2011 - Por medio del cual se adopta y reglamenta la política pública distrital de educación ambiental y se dictan otras disposiciones**

**Artículo 5. Comisión Intersectorial de Educación Ambiental – CIDEA D.C.** Créase la Comisión Intersectorial de Educación Ambiental – CIDEA del Distrito Capital, como instancia articuladora de la gestión de la educación ambiental distrital, que coordina y orienta las acciones pedagógicas ambientales y hace el respectivo seguimiento a estos procesos, aunando esfuerzos conceptuales y metodológicos, con enfoque sistémico e integral, en el marco del desarrollo de la Política Nacional Educación Ambiental, Plan de Gestión Ambiental – PGA, la Política Pública Distrital de Educación Ambiental – PPDEA y de la normatividad vigente.

**Artículo 9. Estrategias de Educación Ambiental.** Para garantizar la implementación de la Política Pública Distrital de Educación Ambiental – PPDEA, la CIDEA distrital promoverá y adaptará las estrategias planteadas en la Política Nacional de Educación Ambiental, y las que se generen de las dinámicas locales y/o distritales, tales como Proyectos Ambientales Escolares – PRAE; Procesos Comunitarios de Educación Ambiental – PROCEDA; Servicio Social Ambiental, Procesos de formación a dinamizadores ambientales; Aulas ambientales; Etnoeducación; Comunicación y divulgación; sobre las cuales se construirán los criterios de acuerdo con el contexto ambiental de Bogotá, D.C.

**1.8. Acuerdo 927 de 2024 - Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”.**

**Artículo 14. Programas del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”.** Adóptense los siguientes programas para la materialización del objetivo estratégico: (...)

**14.3. Programa 25. Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad.**

(...) Como actividades complementarias, se implementarán medidas para prevenir la contaminación y la degradación ambiental en diversos sectores clave, se promoverá la educación ambiental y la participación ciudadana en la toma de decisiones informadas, la implementación de ordenamiento territorial para construcción de la resiliencia con un enfoque diferencial y de género en todas las acciones. Se tendrá en cuenta el liderazgo y el conocimiento de las comunidades en el cuidado y conservación de la biodiversidad.

## **2. VIABILIDAD JURÍDICA**

Para la Secretaría de Educación del Distrito, aunque la finalidad de la iniciativa legislativa es loable, el Proyecto de Acuerdo 021 de 2025 es jurídicamente **no viable** en atención a las siguientes razones:

Según la Constitución Política, la ley y los instrumentos internacionales ratificados, uno de los fines de la educación en Colombia, es propender porque los estudiantes adquieran conciencia para la conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente y uso racional de recursos naturales. A su vez, debe hacer parte de la enseñanza obligatoria de preescolar a media la protección del medio ambiente, la ecología y la preservación de recursos naturales, previendo la ley a las ciencias naturales y la educación ambiental como áreas obligatorias y fundamentales (artículos 23 y 31 de la Ley 115 de 1994).

El concepto genérico de educación ambiental ha sido desarrollado legalmente como un proceso dinámico y participativo, orientado a formar personas críticas y reflexivas, capacitadas para participar en la construcción de apuestas integrales que transformen su realidad en aras de construir sociedades ambientalmente sustentables.

El Ministerio de Educación Nacional y las Secretarías de Educación tienen la obligación de acompañar a los establecimientos educativos en el fortalecimiento de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE), en el marco de sus Proyectos Educativos Institucionales (PEI). Dichos proyectos ambientales deben incorporar de manera transversal en su currículo, temas ambientales asociados a las problemáticas de su contexto particular. De igual manera, las entidades territoriales deben contar con un Comité Técnico Interinstitucional de Educación Ambiental. Adicionalmente, cada colegio debe contar con un Comité Ambiental.

En el Distrito Capital se creó la Comisión Intersectorial de Educación Ambiental – CIDEA, como instancia articuladora de la gestión, coordinación y orientación de acciones pedagógicas ambientales, en el marco de la Política Nacional de Educación Ambiental, el Plan de Gestión Ambiental, la Política Pública Distrital de Educación Distrital y demás normas concordantes. Para el efecto, debe promover y orientar estrategias de educación ambiental, así como incentivar la participación de diferentes actores y sectores, entre otros.

Una vez expuesto lo anterior, de manera respetuosa se considera que actualmente ya existe un referente normativo que busca la protección de la fauna urbana; la reducción de la contaminación; la protección del sistema hídrico, áreas estratégicas, espacio público y áreas verdes; la lucha contra el cambio climático y lo referente a la estructura

ecológica, siendo de indicar que la iniciativa legislativa no se articula con la normatividad existente. A su vez, es pertinente indicar que la educación ambiental en el contexto escolar, es concebida como un proceso que debe articularse al contexto institucional, sin limitarse a la enseñanza de un área del conocimiento en particular, a través de una asignatura o una campaña de sensibilización referente a una especie específica, debiéndose concebir la educación ambiental como un proceso pedagógico integral.

En su artículo 5, la iniciativa normativa busca implementar campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía en general, sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad, y que para el caso particular, en lo atinente al Sector Educación, teniendo en cuenta la población objetivo, se debe considerar el margen de acción de esta entidad. Al respecto, el Decreto 310 de 2022 *"Por el cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría de Educación del Distrito"*, indica en su artículo 2 que el objeto de esta Secretaría corresponde al de *"(...) orientar y liderar la formulación y ejecución de políticas, planes y programas para garantizar el derecho a la educación y asegurar a la población, el acceso al conocimiento y la formación integral"*, además de señalar las funciones asignadas a esta entidad en su artículo 3.

Explicado lo anterior, de manera respetuosa se considera que la función de estructurar y desarrollar campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general, sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad, escaparía de la órbita de competencias de la Secretaría de Educación del Distrito, razón por la cual consideramos que esta función debería ser adjudicada a las entidades públicas que cuenten con una naturaleza técnica que les permita llevar a cabo dicha labor, en razón a sus funciones legales o estatutarias.

Respecto de las disposiciones contenidas en el artículo 6, en dicha norma se le asigna a la Agencia Distrital para la Educación Superior la Ciencia y la Tecnología – ATENEA, la función de fomentar proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior. En razón de lo anterior, esta oficina considera pertinente y necesario contar con el pronunciamiento de dicha Agencia, como entidad líder en propiciar y disponer de la oferta para financiar las y los ciudadanos de Bogotá en el acceso a educación superior y educación posmedia.

Finalmente, se sugiere que, en el articulado propuesto, las disposiciones normativas referentes a la Administración Distrital se redacten y se planteen de forma no imperativa, sino en términos de autorización o habilitación, en lo referente al desarrollo de campañas de sensibilización y concientización.

Por lo expuesto anteriormente, en lo que respecta a las competencias del Sector Educación, para la SED el Proyecto de Acuerdo 021 de 2025 se considera **no viable**.

En todo caso, la Secretaría de Educación del Distrito se acoge a lo conceptuado por la entidad coordinadora.

## ANÁLISIS TÉCNICO

Revisado el contenido del Proyecto de Acuerdo 021 de 2025, la Secretaría de Educación del Distrito emite concepto de no viabilidad teniendo en cuenta las siguientes consideraciones:

En concordancia con la Política Nacional de Educación ambiental, en el contexto escolar, la educación ambiental debe ser entendida como un proceso sistémico que le permite al individuo comprender las relaciones de interdependencia con su entorno, basándose en el conocimiento reflexivo y crítico de su realidad biofísica, social, política, económica y cultural, para que a partir de la apropiación misma, se puedan generar en él y en su comunidad, actitudes de valoración y respeto por el ambiente. (p.34).

A lo cual, desde la SED se promueven espacios pedagógicos y desarrollan diferentes acciones que incentivan al reconocimiento, cuidado y conservación de toda la diversidad biológica, ecosistémica y de recursos naturales presentes en la ciudad de Bogotá desde un enfoque de territorio. Esto a través del abordaje de diferentes líneas temáticas como lo son: sistema hídrico, cambio climático, biodiversidad (fauna y flora), residuos sólidos y/o consumo responsable, cuidado del cuerpo, de la salud, recorridos a escenarios ambientales, orientación socioocupacional, proyecto de vida en la dimensión ambiental.

Dicho esto, la educación ambiental en el contexto escolar, es concebida como un proceso que debe articularse al contexto institucional (PEI; modelo pedagógico, currículo, plan de estudios), lo cual significa que no se limita a la enseñanza de un área del conocimiento en particular, a través de una asignatura, una campaña de sensibilización o una cátedra específica, sino que por el contrario, es el escenario en el que convergen prácticas y saberes de diferentes áreas del conocimiento, permeando al mismo tiempo el contexto institucional y comunitario de las comunidades educativas.

Es importante señalar que, el enfoque de la educación ambiental que se ha adoptado desde la entidad es sistémico y territorial, alineado a la Política Nacional y Distrital de Educación Ambiental, en este sentido, esta educación más allá de enmarcarse en campañas o actividades debe ser concebida como un proceso pedagógico holístico que contribuye en la formación de ciudadanos, críticos y reflexivos y en la adopción de estilos de vida sostenibles.

Así mismo, se precisa que en el Distrito se cuenta con la Política pública para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad, adoptada mediante Decreto 607 de 2011 y la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, adoptada mediante el Decreto 242 de 2015. En ambas políticas, la SED tiene compromisos a nivel de educación ambiental, para la protección y conservación de la fauna silvestre y doméstica de la ciudad.

En el caso particular de la Política pública para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad en el Distrito Capital, relacionada con el objeto del proyecto de acuerdo de referencia, tiene como objetivo *“definir las medidas necesarias que garanticen una*



*gestión eficiente de la conservación de la biodiversidad del Distrito Capital; para que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores y a la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados del conocimiento y uso sostenible de sus componentes, reconociendo la importancia del contexto regional".* Es así que se entiende que la gestión para la conservación de la biodiversidad debe estar inscrita en un marco político estructural y no desde acciones aisladas, que si bien, pueden tener un valor pedagógico, no tienen el impacto deseado a nivel de cambios profundos en la cultura ambiental de la ciudad.

De acuerdo con lo expuesto, la SED ha adelantado acciones que propenden por el fortalecimiento e incorporación de la línea de bienestar y protección en sus estrategias de acompañamiento al PRAE en la línea de biodiversidad, así como en el Servicio Social Ambiental apoyadas por el Instituto Distrital de Bienestar y Protección Animal a través de un ciclo de charlas pedagógicas en las cuales los estudiantes reconocen temáticas relacionadas con la biodiversidad de Bogotá D.C., el bienestar y la protección animal.

A través de los procesos de educación ambiental que las IED desarrollan desde los PRAE, la SED promueve el cuidado de la biodiversidad y del ambiente mediante acciones pedagógicas que trascienden las barreras del enfoque basado en asignaturas y cátedras, avanzando hacia procesos sistémicos. En este sentido, a través de talleres, recorridos de interpretación ambiental, encuentros, orientaciones pedagógicas, conversatorios y el fortalecimiento de alianzas, entre otras acciones, se busca impactar el PEI y el currículo de las IED. Todo ello con el propósito de proporcionar mayores y mejores referentes para reflexionar y comprender las dinámicas que se entretienen diariamente entre la sociedad y la naturaleza.

También, cabe resaltar que dentro del marco de la educación ambiental, el servicio social ambiental abarca problemáticas socio ambientales relacionadas al cuidado y respeto por la vida, tanto en animales de compañía como en animales silvestres y que pueden ser extrapolados a los futuros ciudadanos adultos enmarcados en las acciones de moralidad y respeto que la comunidad colombiana plantea, reconociendo la importancia y el impacto que tiene la estrategia en los procesos pedagógicos y activos que garantizan la preservación de las acciones relacionadas con el bienestar y la protección de los animales de su entorno desde la comunidad estudiantil.

Por otro lado, en el marco de la Semana distrital ambiental, la SED ha adelantado encuentros de experiencias en biodiversidad y bienestar y protección que promueven el diálogo de saberes entre docentes y/o estudiantes de las IED, en la temática de interés. El desarrollo de encuentros de educación ambiental en biodiversidad y bienestar y protección animal tienen como propósito acercar a las niñas, niños y jóvenes de colegios distritales a la construcción del conocimiento y a la experiencia relacionada con el restablecimiento de la relación entre los animales humanos y animales no humanos, domésticos y silvestres, buscando fomentar el compromiso como ciudadanos ambientales que garantizan el bienestar y protección de los animales en la ciudad.

Además, la SED ha elaborado 5 documentos de orientaciones pedagógicas sobre biodiversidad, bienestar y protección animal que promueve, desde el componente pedagógico, el conocimiento y cuidado de la fauna silvestre de Bogotá D.C., aportando a

las instituciones de educación distrital, las herramientas necesarias para fortalecer el conocimiento relacionado con la vida en la ciudad.

Finalmente, es preciso mencionar que, la conservación y gestión de la biodiversidad, desde un enfoque sistémico, es un tema importante en la agenda de la Secretaría de Educación del Distrito, y es nuestro interés seguir contribuyendo en la construcción de una cultura ambiental ciudadana que nos permita relacionarnos de mejor manera con nuestra biodiversidad.

### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

A continuación, se presentan algunas consideraciones sobre el artículo 5 del Proyecto de Acuerdo, que establece la obligación de la SED de adelantar campañas de sensibilización específicas sobre la protección y bienestar de esta especie.

Si bien la educación ambiental sobre la fauna silvestre es fundamental, la SED tiene un enfoque integral en la formación de los ciudadanos:

- Promoción de la cultura ambiental: buscamos que los estudiantes comprendan la importancia de la biodiversidad y la necesidad de protegerla, no solo enfocándose en una especie en particular, sino en el ecosistema completo.
- Desarrollo de competencias ciudadanas: la educación ambiental no se limita a la transmisión de información, desde campañas, sino que busca desarrollar en los estudiantes habilidades para la toma de decisiones responsables y la acción frente a los problemas ambientales.
- Optimización de recursos: la Secretaría de Educación del Distrito debe distribuir estratégicamente sus recursos para atender las necesidades ambientales de la ciudad de forma integral, incluyendo la promoción de la cultura ambiental, la formación en competencias ciudadanas y la atención a problemáticas ambientales en los territorios.

### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí X No     

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta anterior, indique ese gasto adicional a qué corresponde. ¿Pueden ser atendidos por el presupuesto del sector?

Si      No X ¿Por qué?

El segundo inciso del artículo 5 establece que esta entidad implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación frente a la diversidad de aves en la ciudad, como también los dotará de herramientas para su protección. Respecto a lo anterior, es dable concluir que el proyecto analizado le asigna a esta cartera la función de comprometer un gasto enfocado a otorgar algún tipo de incentivo a las instituciones educativas, así como la de efectuar la compra y adquisición de dotaciones y herramientas destinadas a la protección de las aves, sin que se indique la fuente de recursos que se destinaría para dicho fin. Sobre este punto, se sugiere

revisar este aspecto a fin de determinar el eventual impacto fiscal derivado de la disposición en comento.

En este orden, resulta pertinente señalar que, el artículo 334 de la Constitución Política de Colombia consagra el principio de sostenibilidad fiscal, por el cual se debe determinar el eventual impacto fiscal de una determinada disposición normativa; así mismo, en concordancia con lo anterior, la Ley 819 de 2003 consagra que tratándose de iniciativas que generen algún costo, se debe señalar expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas: “*La fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo*”. Derivado de lo anterior, es importante que el Proyecto de Acuerdo contemple cual podría ser la fuente de financiación correspondiente.

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SÍ: \_\_\_\_\_

NO:   X  

Atentamente,



**ISABEL SEGOVIA OSPINA**

Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Aprobó: Jose Emilio Lemus Mesa, Jefe Oficina Asesora Jurídica.  
Julia María Rubiano de la Cruz, Subsecretaria de Calidad y Pertinencia.  
Revisó: Patricia Camacho Álvarez, Contratista Despacho SED.  
Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.  
Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.

Bogotá D.C.

**Doctora:**

ISABEL SEGOVIA OSPINA

SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED

Dirección Electrónica: [lleoni@educacionbogota.gov.co](mailto:lleoni@educacionbogota.gov.co), [jcamachop@educacionbogota.gov.co](mailto:jcamachop@educacionbogota.gov.co)

BOGOTA, D.C. - BOGOTA, D.C.

**Ref.: CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO 021 DE 2025**

Radicado SED: E-2025-7053

Radicado Secretaría Distrital de Gobierno: 20251700010331

Radicado Atenea: 1-2025-1164

Respetada Secretaria, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo, 021 de 2025 *“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana *rallus semiplumbeus* como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad”*, se remite el análisis, jurídico, técnico, financiero y algunas sugerencias en calidad de aporte a la discusión en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo.

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS A PROYECTOS DE ACUERDO

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA “ATENEA”.

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 021de 2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana *rallus semiplumbeus* como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad”,

### AUTOR (ES)

Honorable concejal Julián David Rodríguez Sastoque perteneciente al Partido Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y su hábitat en la ciudad.

## COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa, teniendo en cuenta el marco legal que regula sus facultades, así:

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA ARTÍCULO 313.** Corresponde a los Concejos: Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

Decreto Ley 1421 de 1993.

“Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales”.

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)

## ANÁLISIS JURÍDICO

Respecto de las funciones y misionalidad de la Agencia, es preciso recordar que, mediante el artículo 132 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, “Por medio del cual se adopta el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 ‘Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI’,” se facultó a la administración distrital para la creación de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología - Atenea. La Agencia, en efecto, fue creada mediante el Decreto Distrital 273 de 2020, dotándola de naturaleza especial, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y presupuestal, además de patrimonio propio, y se encuentra adscrita al sector administrativo de coordinación de “Educación”, cuya cabeza es la Secretaría de Educación del Distrito (SED).

La Agencia en virtud de lo mencionado en el artículo 6 del Decreto Distrital 273 del 2020, tiene, entre otras, las siguientes funciones:

*“6. Gestionar y ejecutar planes, programas y proyectos distritales que promuevan el fortalecimiento y financiamiento de proyectos y redes colaborativas de ciencia, tecnología e innovación con*



*actores del sector público y privado, para mejorar la infraestructura tecnológica del Distrito Capital.*

*7. Coordinar bajo la orientación de los organismos y entidades competentes en la materia en el Distrito Capital, la formulación y ejecución de la política, planes, programas y proyectos distritales de ciencia, tecnología e innovación; así como en la divulgación y apropiación social de conocimiento resultado de CT+I.*

*8. Gestionar la creación, promover el fortalecimiento y participar en alianzas y convenios de cooperación con entidades y actores del ecosistema de ciencia, tecnología e innovación, así como la gestión y consecución de recursos para su desarrollo.*

*9. Orientar, liderar y desarrollar programas y proyectos distritales de base científica y tecnológica, para la solución de problemas y desafíos de la ciudad y la región, el fortalecimiento de su infraestructura tecnológica y su capital humano, intelectual y relacional, en coordinación con los organismos y entidades competentes en la materia en el Distrito Capital.*

*10. Desarrollar, mantener y actualizar un modelo de análisis de información orientar, con criterios de pertinencia, la oferta en la formación posmedia, y que articule la vocación de los y las jóvenes con las necesidades de empleo, emprendimiento e innovación.*

*11. Suscribir convenios, asociarse o conformar esquemas asociativos con entidades públicas de cualquier nivel de gobierno o con personas de derecho privado, y efectuar las transferencias o aportes correspondientes, con sujeción a lo dispuesto en la Ley 489 de 1998, el Acuerdo 257 de 2006 y las demás normas legales que modifiquen, adicionen o regulen la materia."*

Frente al análisis del Proyecto de Acuerdo, se encuentra el artículo 6, que establece:

*"La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior."*

Con esta acción contemplada para Atenea, es importante tener en cuenta que, el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia establece el derecho fundamental de todos los ciudadanos a gozar de un ambiente sano, señalando además el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para lograr estos objetivos.

A nivel nacional, el **CONPES 4023 de 2021**, titulado "Política para la Reactivación y el Crecimiento Sostenible e Incluyente: Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia" establece lineamientos para la protección de la biodiversidad en Colombia, resaltando la necesidad de integrar tecnología e innovación en los esfuerzos de conservación. Este documento enfatiza la importancia de aprovechar las capacidades tecnológicas del país en la preservación de la



biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.

A nivel distrital, el **CONPES D.C. 22 de 2022**, titulado “Política Pública para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad en el Distrito Capital 2022-2038,” establece lineamientos específicos para la protección y uso sostenible de la biodiversidad en Bogotá. Este documento menciona:

- *“Conservación de la biodiversidad: se entiende como la respuesta de la comunidad científica hacia la crisis de la biodiversidad. Es el conjunto de respuestas aplicadas desde los principios de ecología, biogeografía, genética poblacional, economía, sociología, antropología y filosofía, entre otras para mantener la biodiversidad alrededor del mundo.” (CONPES D.C. 22 de 2022, p. 6)*
- *“Ciencia, tecnología e innovación-CT&I para la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos: la línea de ciencia, tecnología e innovación de la Política para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad en el Distrito Capital, se refiere a la necesidad que se evidencia en la ciudad y el territorio de promover y fortalecer la generación de conocimiento científico sobre las especies de flora y fauna presentes en el territorio, así como la recuperación de los diferentes sistemas de conocimiento y la divulgación de información relacionada con la biodiversidad de Bogotá y sus servicios ecosistémicos. Así mismo, busca articular el desarrollo tecnológico y fortalecer la toma de decisiones que permitan una verdadera gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos a nivel local, distrital y regional. Para lograr lo anterior se han propuesto diferentes productos como la ampliación del módulo de la política en el Observatorio Ambiental de Bogotá, en donde se pueda tener acceso a toda la información relacionada con la biodiversidad y los servicios ecosistémicos presentes en la ciudad, las investigaciones realizadas, así como los indicadores relacionados. Además, se busca generar alianzas público-privadas para la financiación de programas de CT&I, y desarrollar acciones de educación ambiental en temas de biodiversidad y procesos de formación dirigidos a mujeres en temas de conservación y servicios ecosistémicos con enfoque diferencial” (CONPES D.C. 22 de 2022, p. 33).*

Estos fragmentos subrayan la relevancia de la coordinación interinstitucional y del uso de tecnologías para la conservación de la biodiversidad en la ciudad. Ahora bien, también es importante revisar las funciones del Sector Ambiente, establecidas en el Decreto Distrital 109 de 2009, que establecen:

**“Artículo 1°. Misión del sector Ambiente.** El Sector Ambiente tiene como misión velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito Capital se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, promoviendo la participación de las comunidades.”

**“Artículo 2°. Integración y dirección del sector Ambiente.** El Sector Ambiente está integrado por la Secretaría Distrital de Ambiente, cabeza del Sector, y por el establecimiento público Jardín Botánico “José Celestino Mutis”, entidad que le está adscrita.”



Fecha: 12/02/2025 05:25:58 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO 021 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

**“Artículo 3°. Denominación y Naturaleza Jurídica.** La Secretaría Distrital de Ambiente es un organismo del Sector Central del Distrito Capital con autonomía administrativa y financiera.”

**“Artículo 4°. Objeto.** Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente.”

Aunque la conservación de la biodiversidad es un objetivo constitucional y normativo importante, asignar esta función descrita en el artículo 6 del proyecto de acuerdo directamente a la Agencia Atenea no resulta viable desde el punto de vista jurídico, ya que estas actuaciones están en cabeza del sector ambiente de Bogotá D.C. Sumado a lo anterior, a la luz del artículo 71 Constitucional que señala “El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.”

Así las cosas, se puede establecer que este mandato no expresa un sector específico para su desarrollo, por lo cual la Agencia Atenea, para el fomento de proyectos de investigación, realiza un trabajo transversal en sectores priorizados que incluyen, pero no limita su actuación, en temas de biodiversidad.

No obstante, la Agencia Atenea reconoce la relevancia de una agenda de CTel relacionada con la biodiversidad y su relación con el desarrollo sostenible de Bogotá. En este sentido, la entidad trabaja activamente en que integran temáticas ambientales, en cumplimiento de las directrices de las normas y CONPES D.C., antes nombrados. Estos esfuerzos incluyen:

- Promoción de la ciencia y la tecnología para la generación de conocimiento en temas transversales a las industrias, apoyando iniciativas que fortalecen la toma de decisiones informadas y la apropiación social del conocimiento.
- Articulación con actores del ecosistema de Ciencia y Tecnología, incluyendo la academia, el sector privado y la sociedad civil, para desarrollar proyectos que pueden incorporar tecnologías emergentes en la gestión ambiental y climática.

Se concluye entonces que, desde un punto de vista jurídico, el artículo 6 del Proyecto de Acuerdo 705 de 2024 no es viable para Atenea, ya que, si bien la Agencia fomenta proyectos distritales de base científica y tecnológica, para la solución de problemas y desafíos de la ciudad y la región, lo hace bajo unos ejes transversales y con sectores priorizados que atienden desafíos que incluyen

la biodiversidad. Sin embargo, reafirmamos nuestro compromiso de trabajar de manera transversal y articulada con las entidades responsables del sector ambiental, promoviendo estrategias que integren la ciencia, la tecnología y la educación superior para la sostenibilidad de Bogotá.

## ANÁLISIS TÉCNICO

La Agencia, como ya se mencionó, tiene dentro de su misionalidad fomentar actividades científicas, consolidar redes colaborativas y fortalecer las capacidades para el desarrollo tecnológico y la innovación en Bogotá. Desde la Administración Distrital –con el liderazgo de la Agencia Atenea-, se han priorizado sectores y subsectores relevantes para la promoción de la ciencia, la tecnología y la innovación en Bogotá y que espera tener impacto en la movilización de dicho ecosistema. Estos sectores son:

- Medicina y Ciencias de la Salud
- Bioeconomía y biotecnología
- Economía circular y sostenibilidad
- Industrias culturales y creativas

A su vez, el sector de Industrias 4.0 e Industrias convergentes es un habilitador transversal a los cuatro sectores antes mencionados y a la búsqueda de soluciones para la resolución de problemas en otros sectores.

En cuanto a la ruta de fomento a la investigación, desarrollo tecnológico e innovación, el enfoque de trabajo al interior de la Agencia parte de la identificación de problemáticas de ciudad, diagnóstico de las capacidades de CTel, apuestas estratégicas y áreas de especialización de la ciudad y tendencias de investigación y tecnológicas, todo ello basado en elementos cuantitativos y análisis de expertos. Estos elementos son la base de la proposición de alternativas de solución, que deben abordarse mediante actividades científicas, desarrollo tecnológico e innovación. La proposición y ejecución de estas alternativas de solución son el puente que permite la articulación entre diversos sectores del ecosistema de ciencia, tecnología e innovación (universidades y centros de formación, gremios empresariales, entidades públicas, organizaciones de la sociedad civil, entre otros).

Sobre lo establecido en el artículo 6, en el que se dispone que Atenea *“fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior”*, es necesario aclarar que la conservación de la Tingua bogotana y de otras aves silvestres excede a la agenda temática de economía circular y sostenibilidad, priorizada por la Agencia. Aunado a lo anterior, cabe mencionar que ya existe una agenda de investigación en curso, sobre temáticas de protección y



conservación de aves silvestres por parte de otras entidades de la Administración Distrital como la Secretaría Distrital de Ambiente y el Jardín Botánico de Bogotá. En ese sentido, además de que la temática desborda la agenda previamente establecida por la Agencia Atenea en materia de promoción de investigaciones, desarrollo e innovación, ya es desarrollada por otras entidades del Distrito.

Por lo anterior, no es técnicamente viable el proyecto de acuerdo, pues: i) el foco temático al que refiere el Proyecto de Acuerdo difiere de la agenda priorizada en ciencia, tecnología e innovación a nivel distrital; ii) se superpone con iniciativas en curso lideradas por otras entidades del Distrito (Jardín Botánico, Secretaría Distrital de Ambiente, lo cual plantea un escenario de duplicidad de acciones por parte de la Administración Distrital); iii) fomentar investigaciones específicas en la protección y conservación de la Tingua bogotana y de otras aves silvestres podría terminar generando exigencias adicionales en términos técnicos, administrativos y financieros para la entidad que se encuentran fuera de su marco de acción actual.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

N/A

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ☒ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta anterior, indique ese gasto adicional a qué corresponde. ¿Pueden ser atendidos por el presupuesto del sector?

Si ☐ No ☒ ¿Por qué?

Teniendo en cuenta el análisis técnico y la normatividad aplicable vigente al tema de protección y conservación de la biodiversidad, en especial los documentos CONPES 4023 de 2021 y CONPES 22 de 2022, la Agencia cuenta con recursos destinados a la promoción de I+D+i en sectores priorizados, mencionados anteriormente. Sin embargo, si el artículo 6 del Proyecto de Acuerdo requiere la ejecución de proyectos específicos que se aparten de estos sectores o enfoques priorizados en la agenda distrital de ciencia, tecnología e innovación, esto representaría una carga adicional para la Agencia, tanto a nivel técnico, como administrativo y financiero. Tal situación demandaría recursos económicos y humanos adicionales a los previstos en el PDD "Bogotá Camina segura 2024-2027".

Además, en caso de que la Agencia Atenea deba asumir de manera directa la formulación, financiación y ejecución de proyectos relacionados con la conservación de aves silvestres y sus hábitats, los gastos adicionales están asociados principalmente a:



**ATENEA**  
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN  
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ  
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR,  
LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA  
AL RESPONDER CITAR EL NR.  
**2-2025-4242**

Fecha: 12/02/2025 05:25:58 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO 021 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

- La realización de investigaciones y estudios técnicos iniciales para establecer la línea base de la problemática.
- La contratación de expertos en biodiversidad, ornitología y conservación de hábitats.
- La gestión administrativa para estructurar y articular los proyectos con otros actores del ecosistema.
- La financiación directa de proyectos específicos de conservación.
- La búsqueda de fuentes de financiación externas o alianzas con el sector privado, la academia y la sociedad civil para cubrir cualquier necesidad adicional, evitando comprometer recursos que ya tienen destinación específica dentro del presupuesto de la Agencia.

Por lo tanto, para el desarrollo de lo establecido en el artículo 6, se debería contar con recursos adicionales a los aprobados en el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, por lo que no es viable este proyecto de acuerdo desde el ámbito presupuestal.

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

Sí: ☐

NO: ☒

Cordialmente,

**VICTOR JAVIER SAAVEDRA MERCADO**  
**DIRECCION GENERAL**

Copia:

SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED - LAURA PARAMO - lparamo@educacionbogota.gov.co, crodriguez3@educacionbogota.gov.co

AGENCIA ATENEA - DANIELA SANABRIA PARAMO - bdsanabriap@agenciaatenea.gov.co, ladiatz@agenciaatenea.gov.co

Anexos Electrónicos: 1

Elaboró: BRITHNEY DANIELA SANABRIA PARAMO

Revisó: VICTOR ALEJANDRO VENEGAS MENDOZA-GERENCIA DE CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION - INGRID CAROLINA SILVA RODRIGUEZ-OFICINA JURIDICA - XIMENA PARDO PEÑA-SUBGERENCIA DE PLANEACION -

Aprobó: VICTOR JAVIER SAAVEDRA MERCADO



2310460

Bogotá D.C.

**Señor(a):**

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: [radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

BOGOTÁ, D.C. -

**Asunto:** Comentarios a P/A 021 de 2025.

**Referenciado:** 1-2025-596

Respetado Dr. Bello:

Esta Dirección recibió el radicado 20251700010341 de la Secretaría Distrital de Gobierno, mediante el cual solicita que se emitan comentarios al proyecto de Acuerdo 021 de 2025, *"Por medio del cual se declara a la Tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones"*.

Al respecto, es preciso señalar que una vez revisado el texto de la referida iniciativa se encuentra que es idéntico al del proyecto de Acuerdo 705 de 2024, frente al cual este sector emitió en su momento sus comentarios mediante el radicado 2-2024-16458 del 13 de noviembre de 2024, el cual se adjunta con este oficio, a efecto de reiterar la posición de este sector frente al proyecto de Acuerdo 021 de 2025.

Atentamente,



**ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ**

**DIRECTOR DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS**

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ANA MARIA CADENA - [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexos Electrónicos: 1

Proyectó: FERNANDO PACHON PIÑEROS-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 2e5a0c4c-9bc4-4703-90ad-3e8ccc4f636b

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02





SECRETARÍA  
JURÍDICA  
DISTRITAL

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Jurídica Distrital

Nro. Rad: **2-2025-588**

Fecha: **21/01/2025 08:15:12 PM**

Origen: **DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y A**

Revisó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: 2e5a0c4c-9bc4-4703-90ad-3e8ccc4f636b

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL





SECRETARÍA  
JURÍDICA  
DISTRITAL

2310460  
Bogotá, D. C.,

Doctor  
**JUAN BELLO GONZÁLEZ**  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Director de relaciones políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8-17  
Ciudad



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA  
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No: 2-2024-16458  
Fecha: 13/11/2024 15:27:48  
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE  
GOBIERNO - DIRECTOR DE  
Copia: 5  
Anexos: 4 FOLIOS



**Asunto:** Respuesta al oficio con radicado No 20241700480931 Solicitud de pronunciamiento para primer debate al proyecto de acuerdo 705 de 2024.

**Referenciado:** 1-2024-17905.

Respetado director:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 705 de 2024: "Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad".

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

**NATALI SOFIA MUÑOZ TORRES**

Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra. Ana María Cadena Ruiz - Secretaría Distrital de Hacienda - carrera 30 n.º 25-90 - Bogotá, D. C. [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexo: Pronunciamiento en 4 folios.

Proyectó: Lina Marcela Melo R. - Profesional especializada - DDDAN.  
Revisó: Natali Sofia Muñoz Torres - Directora - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Aprobó: Natali Sofia Muñoz Torres - Directora - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 - 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/952806



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 705 AÑO: 2024 COMENTARIOS PARA PRIMER DEBATE

### TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana Rallus Semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones"

### AUTOR (ES)

Concejal Julián David Rodríguez Sastoque . Partido Alianza Verde

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con el artículo primero del proyecto de acuerdo, el objeto del mismo es "declarar a la Tingua Bogotana (Rallus Semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad."

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

#### ES COMPETENTE

SÍ ☒ NO ☐ CONDICIONADA.

El artículo 12 en los numerales 1 y 7 del decreto 1421 de 1993, habilitan al Concejo Distrital, para expedir la presente propuesta.

*ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(...)*

*7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente. (...)"*

El cabildo distrital tiene la competencia para dictar normas para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito, dichas

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



normas deben caracterizarse por ser de índole general, impersonal y abstracto y no conllevar una especificidad tal que creen programas, ni que asignen funciones específicas a las Secretarías u otras entidades distritales, cuestiones que son del resorte connatural del dinamismo propio de la acción administrativa en cabeza del Alcalde Mayor.

El Consejo de Estado, en fallo expedido por la Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Primera. C.P. Guillermo Vargas Ayala, sentencia de 15 de septiembre de 2016. Rad No 25000-23-24-000-2007-90177-01, manifestó:

*“De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo según el artículo 313 de la Constitución Política les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1) (...) En virtud de esas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídicos administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa...”*

## ANÁLISIS JURÍDICO

Al revisar la exposición de motivos, evidencia ampliamente en su presentación sobre la importancia de las aves para el entorno ambiental y para la vida en general; expone igualmente la riqueza del país y de Bogotá en términos de biodiversidad de la avifauna, registra algunos riesgos a los que están expuestas especies de aves de la capital y la forma como en otras sociedades los están mitigando. Citan ejemplos de declaratoria de aves emblemáticas en otras sociedades.

Resalta la relación de la iniciativa con los objetivos de desarrollo sostenible, con el plan de desarrollo distrital Bogotá Camina Segura, en específico con el objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”, la relación de ésta con el POT de la ciudad, entre otras.

Como marco normativo señala inicialmente el artículo 79 de la Constitución Política, que consagra el derecho a un ambiente sano y el 67 el derecho a la educación y en su importancia para la protección del ambiente; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, aprobado mediante la Ley 74 de 1968, que obliga a los estados a mejorar en todos sus aspectos el medio ambiente; el Convenio sobre la Diversidad Biológica, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, que impone a los estados firmantes medidas generales a los efectos de la conservación y la utilización sostenible

En cuanto a normas de carácter legal cita la Ley 99 de 1993, que indica que la biodiversidad del país es patrimonio nacional y de interés de la humanidad, por lo que debe ser protegida prioritariamente y aprovechada de manera sostenible. De esta norma se resaltan los siguientes artículos:

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



Artículo 63, que contempla entre otros el principio de rigor subsidiario, en los siguientes términos:  
"Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley"

El artículo 65 ibidem indica que le corresponde a Bogotá, como distrito de régimen especial, i) "Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales" y ii) "Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio (...)".

La Ley 2153 de 2021, que plantea controles para prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre del país; la Ley 2373 de 2024 que declaró a Colombia como el "país de las aves", la cual impone obligaciones de desarrollar políticas, programas y acciones de manejo y conservación de las aves.

También registra que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible incluyó especies de aves bogotanas en el listado de especies silvestres amenazadas, en la Resolución N° 0126 del 6 de febrero de 2024.

Resalta que el Código de Policía de Bogotá (Acuerdo 079 de 2003) trae obligaciones ciudadanas frente a la protección del medio ambiente, fauna y flora.

En ese sentido, el objeto del proyecto de acuerdo está en concordancia con la normatividad antes señalada y puede ser expedido por el Concejo Distrital. No obstante lo anterior, en el capítulo de comentarios sobre el articulado en concreto, se registrarán algunos aspectos sobre los cuales se considera que el nivel de detalle en las órdenes impartidas en el proyecto normativo, puede desbordar la competencia del Concejo Distrital, desconociendo el artículo 38 (sobre acción administrativa y potestad reglamentaria) del Decreto Ley 1421 de 1993, y por tal, invadir la órbita competencial del Alcalde Mayor.

## ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, por cuanto de conformidad con el numeral 2 del artículo 17 del

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2310460-FT-087 Versión 01



Decreto Distrital 438 de 2019, son las entidades destinatarias de las disposiciones propuestas en el proyecto de acuerdo, quienes habrán de definir si cuentan con los insumos y mecanismos necesarios para la implementación y ejecución de las disposiciones propuestas en la iniciativa.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

De manera preliminar, se resalta la correspondencia que debe existir entre el epígrafe de la exposición de motivos y del proyecto de articulado, las cuales en el texto presentado difieren. Ahora bien, en general se considera que los artículos que vinculan directamente a la Secretaría Distrital de Ambiente, en el cumplimiento de funciones y directrices impartidas, guardan concordancia con el objeto y funciones generales de esta entidad distrital, obrantes en el Decreto Distrital 109 de 2009, y sus modificaciones; no obstante, se resaltarán aquellos sobre los cuales se considera que se invaden competencias propias del Alcalde Mayor, en los términos del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Lo anterior, bajo el entendido que, el Concejo de la ciudad puede intervenir en las funciones de las entidades de la administración por vía de dos cláusulas competenciales, pero ambas tienen unas condiciones especiales: la primera es la del numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, según la cual, es competencia de esa corporación “[d]ictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”, la cual, como se observa, pretende optimizar el cumplimiento de las funciones de la administración y procura que la prestación de los servicios que se encuentran en cabeza de las entidades de la administración distrital se desarrollen de la mejor manera. Por tal razón, es posible que el Concejo a través de esta facultad, pueda intervenir en las funciones de las entidades, siempre que sea para orientarlas hacia un mejor ejercicio de la función administrativa, más nunca para crear nuevas funciones, o modificar o suprimir las ya existentes, pues de hacerlo, estaría actuando en virtud de la segunda vía, esto es, aquella establecida en el numeral 8 del artículo 12 ibidem.

Esta segunda vía, que le permite al Concejo determinar las funciones básicas de las entidades de la administración central, tiene una condición de especial connotación: debe respetar el poder de agenda del alcalde mayor, de conformidad con el inciso 2 del artículo 13 del Decreto Ley 1421.

Así las cosas, en el caso concreto se debe determinar si el Concejo está actuando bajo la cláusula competencial del citado numeral 1, caso en el cual tiene plena competencia, o si se encuentra ejerciendo la competencia fijada en el numeral 8 ya expuesto, lo cual implica una extralimitación de sus funciones, y dicho sea también, una intromisión en las funciones del alcalde mayor, determinadas concretamente en los numerales 3 y 6 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, así:

El **artículo 1** del proyecto anticipa que el objeto es declarar a la Tingua Bogotana como ave emblemática de la ciudad y que se establecerán lineamientos para la protección de las aves silvestres y su hábitat. Frente a esta medida el Concejo Distrital es competente. *MS*

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



El **artículo 2** declara formalmente a la Tingua Bogotana como ave emblemática de Bogotá D.C, e imparte a la administración distrital tres órdenes respecto de esta especie: i) que promueva la protección y conservación de esta especie, ii) que implemente campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia y da ejemplos de posibles acciones en pro de esta fin y iii) el diseño de un plan para la protección de la Tingua Bogotana. Esta obligación la fija en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Frente a esta medida, el Concejo Distrital es competente dada su generalidad y abstracción, salvo el parágrafo 3. No obstante, el primer inciso repite el mandado del artículo 1, por lo que se sugiere eliminar. Al quedar solo los párrafos, dada su temática, estos bien pueden ser incorporados o entenderse implícitamente incorporados en los demás artículos. Cabe precisar, que el parágrafo 3 da órdenes a la Secretaría Distrital de Ambiente, pero estas deberán tener como destinatario de manera genérica al Distrito Capital, pues el Decreto Distrital 546 de 2016 que crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA, señala en su artículo 4:

*“Artículo °4. Objeto. El Instituto Distrital de Protección y bienestar Animal – IDPYBA – tiene por objeto la elaboración, ejecución, implementación, coordinación, vigilancia, evaluación y seguimiento de planes y proyectos encaminados a la protección y el bienestar de la fauna silvestre y doméstica que habita en el Distrito.*

*Parágrafo. Quedan excluidas las funciones de autoridad ambiental que ejerce la Secretaría Distrital de Ambiente respecto a la fauna silvestre que por Ley sean competencia exclusiva de dicha entidad.”*

En ese escenario, corresponde al Alcalde Mayor distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.

El **artículo 3** fija en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente establecer planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local de tres especies de aves específicas y de otras que la administración considere relevantes. El mismo deberá ser ajustado teniendo como destinatario de manera genérica al Distrito Capital, ante las funciones del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA,

El **artículo 4** le impone a la administración distrital obligaciones para la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, y le define cinco medidas. Se sugiere que las medidas ordenadas conserven el ámbito “el qué”, dejando para el dinamismo connatural de la administración “el cómo”, a través de las decisiones reglamentarias que mejor logren el objeto del proyecto.

En el **artículo 5** el proyecto de Acuerdo le asigna a las Secretarías distritales de Ambiente,

Educación, Cultura, Recreación y Deporte, la implementación de campañas y estrategias de concientización sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Al respecto, se recomienda que la orden de educación y concientización tenga como destinatario de manera genérica al Distrito Capital y que se deje margen para la acción administrativa dinámica del gobierno distrital. Precisamente, la redacción del mandato podría considerarse como una eventual creación de funciones a algunas de las secretarías de despacho mencionadas, sin contar con la iniciativa del Alcalde Mayor.

Cabe recordar, que dentro de la estructura organizacional del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA, existe la Subdirección de Cultura Ciudadana y Gestión del Conocimiento, que tiene dentro de sus funciones, entre otras, *“Crear, fomentar, coordinar e implementar programas de capacitación y educación con entidades distritales, asociaciones defensoras de animales legalmente constituidas, la comunidad y demás entidades relacionadas con el tema, con el ánimo de generar una cultura ciudadana, basada en la compasión, protección y cuidado hacia los animales.”* (Numeral 1, artículo 9 del Acuerdo 003 de 2017 del Consejo Directivo)

El **artículo 6** le asigna funciones a la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), de manera muy detallada, lo que se considera que desborda la competencia del Concejo Distrital, por cuanto es función del alcalde, según el artículo 38, numeral 6 del decreto 1421 de 1993, la de *“Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.”*

Igualmente, se sugiere revisar el alcance de los pretendido frente a la Agencia, en relación con las funciones de la Subdirección de Cultura Ciudadana y Gestión del Conocimiento del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA.

El **artículo 7** le fija a la Secretaría Distrital de Ambiente, junto con otras entidades, la función de aumentar los esfuerzos relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres y en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales. Frente a esta medida el Concejo Distrital es competente.

En el **artículo 8**, el proyecto de Acuerdo imparte detallados lineamientos a la administración distrital para realizar acciones en pos de establecer poblaciones florales de relevancia par aves residentes y migratorias, lo que no es admisible, por cuanto es la administración distrital la que puede definir el cómo cumple las funciones que le son propias, de acuerdo con la Constitución, la Ley y los reglamentos. En ese sentido, el Concejo Distrital deberá propender por la generalidad y abstracción de los lineamientos propuestos.

El **artículo 9** le asigna funciones a la Secretaría Distrital de Ambiente, en materia de conservación de aves en áreas de Reservas Distritales de Humedal. . Frente a esta medida el Concejo Distrital es competente. *ps*



El **artículo 10** le ordena a la Secretaría Distrital de Ambiente, crear la estrategia de la red distrital de observadores de aves, como estrategia de articulación para el cumplimiento de funciones en torno a las aves. Si bien la Secretaría Distrital de Ambiente, tiene dentro de sus funciones, la de ejercer coordinación en varios aspectos relacionados con su misión, es la administración la que debe evaluar de manera técnica cuál es la mejor estrategia para el cumplimiento del objeto del artículo 1.

En los **artículos 11, 12, 13 y 14** el proyecto de acuerdo imparte directrices generales a la administración distrital, para que ejerza sus funciones de regulación, articulación regional, articulación de políticas. Frente a estas medidas el Concejo Distrital es competente.

En el **artículo 15** el Concejo define los informes que la administración deberá rendir sobre el tema objeto de regulación, esto en desarrollo de su función de control político, consagrada en el artículo 14 del decreto 1421 de 1993.

Por último, el **artículo 16** de vigencias no indica expresamente las normas que deroga, y por técnica normativa se debe registrar claramente las normas que se derogan o modifican, para una mejor apropiación de lo expuesto, no solo por la administración, sino por la ciudadanía en general. Claro está, de llegar a existir normas que se deroguen o modifiquen.

## GENERA GASTOS ADICIONALES

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará análisis presupuestal, además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá *"analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)".*

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



**VIABILIDAD DEL PROYECTO:**

SI ☐ NO ☐

De conformidad con el numeral 3 del artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, la secretaría de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo, será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa, conforme a lo previsto en el inciso primero del artículo 17 ídem.

Cordialmente,



**ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaría Jurídica Distrital



**NATALI SOFÍA MUÑOZ TORRES**  
Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Proyectó: Lina Marcela Melo R.-Profesional especializado - DDDAN

Revisó: Daniel Yidid Granados Gelves- Profesional Especializado -Subsecretaría Jurídica Distrital

Natali Sofía Muñoz T. – Directora Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Aprobó: Angélica María Acuña Porras. – Subsecretaría Jurídica Distrital.

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



Bogotá D.C., martes 18 de febrero de 2025

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Dirección de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

[enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com](mailto:enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com)

Edificio Liévano Calle 11 No. 8 -17

Teléfono 3387000 Ext. 1702

Ciudad

**ASUNTO:** Respuesta Solicitud de observaciones a Proyectos de Acuerdo

**Radicado SDG:** 20251700010351 Fecha: 14-01-2025

**Radicado SCR:** 20257100008672 Fecha: 16-01-2025

Respetado Doctor Bello,

Esta Secretaría recibió para estudio el **Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025 “Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”**, radicado por la Bancada del Partido Político Alianza Verde para primer debate.

Una vez revisada la citada iniciativa de acuerdo con las competencias asignadas a esta Secretaría en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y al Sector Cultura, Recreación y Deporte, **se adjunta el concepto de VIABILIDAD**, con fundamento en el análisis técnico y jurídico realizado y teniendo en cuenta los pronunciamientos de las entidades adscritas.

Lo anterior, para los fines pertinentes.

Cordialmente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica

Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho

Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica

Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica

Copia: Secretaría Distrital de Hacienda

Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexo: Concepto Proyecto de Acuerdo.

Carrera 8ª No. 9 - 83 Centro

Tel. 3274850

Código Postal: 111711

[www.culturarecreacionydeporte.gov.co](http://www.culturarecreacionydeporte.gov.co)

Información: Línea 195

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** SECTOR CULTURA RECREACIÓN Y DEPORTE

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 021 de 2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”*

### AUTOR (ES)

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE  
Concejal de Bogotá D.C.  
Partido Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

## COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

### ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. el Concejo de Bogotá D.C. es competente para:

**“Artículo. - 12°. Atribuciones.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

25. *Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

### ANÁLISIS JURÍDICO

#### 1. COMPETENCIA

##### Constitución Política:

Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

2. Ejercer las competencias que les correspondan.

Artículo 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

##### Decreto ley 1421 de 1993:

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)

De conformidad con lo anterior, se considera que el Concejo es competente para la presente iniciativa y no se considera que la misma desborde las competencias establecidas en la ley.

## 2. UNIDAD DE MATERIA DEL PROYECTO

- Verificados los contenidos del proyecto, se considera que los mismos, guardan una conexidad razonable con la ley, así como entre el epígrafe y el articulado.
- En el marco legal de la exposición de motivos, se recomienda incluir las iniciativas o proyectos presentados con anterioridad que han desarrollado la misma materia, teniendo en cuenta que ya se han radicado proyectos con el mismo contenido en vigencias anteriores.
- La Subsecretaría de Cultura Ciudadana y Gestión del Conocimiento de la SCRD, manifiesta la viabilidad del proyecto de acuerdo toda vez que existe claridad en los lineamientos para declarar a la Tingua Bogotana como ave emblemática de Bogotá D.C, así como la ruta y los lineamientos para la protección de las aves en la ciudad.

## 3. ANTECEDENTES:

Esta entidad se pronunció respecto del proyecto de acuerdo 705 de 2024, y cuyo epígrafe corresponde a "Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones" (Radicado SDG: 20241700480941 Fecha: 18-10-2024 Radicado SCRD: 20247100200002 Fecha: 22-10-2024) y con base en el análisis técnico y jurídico realizado, mediante radicado: 20241100191741, se concluyó en la VIABILIDAD del mismo.

Es de mencionar que los contenidos de la presente iniciativa guardan relación con el proyecto citado, sin embargo, se analiza el presente nuevamente a la luz de las disposiciones vigentes.

## 4. MARCO LEGAL

De conformidad con la exposición de motivos, se evidencia que el proyecto se fundamenta en la siguiente normatividad:

### CONSTITUCIÓN POLÍTICA

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución;

facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.

**Artículo. 7.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.

**Artículo. 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**Artículo 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

**Artículo 15.** Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar.

**Artículo 22.** La paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento.

**Artículo 23.** Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.

**Artículo 44.** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

**Artículo 70.** La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país.

**Artículo 71.** La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

**Artículo 72.** El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles. La ley establecerá los mecanismos para



readquirirlos cuando se encuentren en manos de particulares y reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica.

**Artículo 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

**Artículo 82.** Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el de Colombia interés particular.

### NORMATIVIDAD NACIONAL

**Ley 397 de 1997 Modificada por Ley 2319 de 2023, Modificada por Ley 2294 de 2023, entre otras.** Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.

**Ley 1185 de 2008.** Por la cual se modifica y adiciona la Ley 397 de 1997 –Ley General de Cultura– y se dictan otras disposiciones.

**Ley 99 de 1993.** por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones.

**Ley 2373 de 2024.** por medio de la cual se promueve el turismo de aves como estrategia de conservación y desarrollo rural y se declara a Colombia como: “País de las aves”.

### NORMATIVIDAD DISTRITAL

**Acuerdo 927 del 7 de junio de 2024:** Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, cuyo objetivo general "buscará mejorar la calidad de vida de las personas garantizándoles el ejercicio pleno de sus derechos una mayor seguridad, inclusión, libertad, igualdad de oportunidades y un acceso más justo a bienes y servicios públicos; fortaleciendo el tejido social en un marco de construcción de confianza y colaboración, aprovechando el potencial de la sociedad y su territorio a partir de un modelo de desarrollo comprometido con la acción climática y la integración regional"., resulta importante en la consecución de las acciones entre la administración y la ciudadanía.

De esta manera, el Acuerdo en su artículo 5 estructura los objetivos estratégicos, así:

1. Bogotá avanza en seguridad.
2. Bogotá confía en su bienestar.

3. Bogotá confía en su potencial.

4. Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional.

5. Bogotá confía en su gobierno

En esta medida el presente proyecto de acuerdo, es analizado en el marco de los objetivos mencionados y de acuerdo con los programas y metas establecidos en los mismos, los cuales están alineados con el programa de gobierno.

## 5. PRONUNCIAMIENTO JURÍDICO Y DE COMPETENCIA DE ENTIDADES ADSCRITAS

### ORQUESTA FILARMONICA DE BOGOTA-OFB:

Una vez revisado el texto del proyecto relacionado, desde la Oficina Jurídica y de Contratación de la Orquesta Filarmónica de Bogotá se concluyó que no tiene relación directa con la misionalidad y competencias de la entidad.

### INSTITUTO DISTRITAL DE PATRIMONIO CULTURAL-IDPC:

Una vez revisado el articulado del proyecto de acuerdo, encontramos desde el IDPC que no se relaciona directamente con temas de competencia de la entidad, motivo por el cual no se emiten comentarios.

### INSTITUTO DISTRITAL DE LAS ARTES-IDARTES:

No emite pronunciamiento por considerar que no tiene competencia sobre los contenidos del proyecto relacionado.

### CANAL CAPITAL:

Informa que no es competente para pronunciarse sobre el proyecto de acuerdo, debido que no regula la prestación del servicio público de televisión regional, y tampoco en su articulado asigna actividades o interviene en la actividad de Canal Capital.

### FUNDACIÓN GILBERTO ALZATE AVENDAÑO-FUGA:

En el desarrollo del proyecto de acuerdo No. 21 de 2025, *"Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones"*, en su exposición de motivos y marco legal, se hace una amplia relación de normas y conceptos aplicables que aportan un sustento sólido a la necesidad y posibilidad de establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad, escenarios que advierten un importante y positivo impacto en la comunidad

y en el medio ambiente; con todo y en efecto, no se observa que alguno de los escenarios planteados genere conflicto, a lo sumo, desde el marco normativo.

### **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD - NO VABLE:**

La entidad manifiesta que, existe un antecedente a la presente iniciativa “Proyecto de Acuerdo 705 de 2024”, por lo cual se observa que la exposición de motivos y el articulado de la iniciativa, guardan la misma unidad de materia, objeto y contenido, por consiguiente, se ratifica el pronunciamiento efectuado.

(...)” Una vez analizado el proyecto de Acuerdo en estudio y su exposición de motivos, se constató lo siguiente:

#### **1- COMPETENCIA EXPRESA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C. PARA PRESENTAR Y APROBAR LA INICIATIVA:**

Las atribuciones otorgadas a los Concejos Municipales se encuentran expresamente señaladas en el artículo 313 de la Constitución Política y para el Concejo de Bogotá D.C se han establecido a través del Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, norma que señala en su artículo 12 las atribuciones de la Corporación, la iniciativa se enmarca dentro de las competencias propias del Concejo, como se señaló en el análisis del punto anterior.

Se reitera que el Concejo carece de competencias para ordenar el establecimiento de requisitos para el avistamiento de aves, como es el caso de lo pretendido en el artículo 11 de la iniciativa, en virtud de lo afortunadamente reconocido por el artículo 333 de la Constitución así:

“La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.”

#### **2-REVISIÓN DEL MARCO CONSTITUCIONAL, LEGAL Y REGLAMENTARIO DEL PROYECTO DE ACUERDO, SU OBJETO Y FINALIDAD:**

**A-** El Proyecto de Acuerdo contempla un marco normativo nacional e internacional para declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitats en la ciudad.

**B-** Se verificó que el contenido y la materia a regular según el proyecto de acuerdo, se encuentra reglamentado conforme los siguientes fundamentos legales:

#### **MARCO CONSTITUCIONAL - Constitución Política de Colombia**

**ARTÍCULO 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente,

conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua (...)

**ARTÍCULO 67.** La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

### **MARCO LEGAL**

**Ley 99 de 1993**, “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”, modificada parcialmente por el Decreto 3565 de 2011, Ley 1938 de 2018 y la Ley 2320 de 2023.

**Ley 2153 de 2021** “Por la cual se crea un sistema de información, registro y monitoreo que permita controlar, prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”.

**Ley 2373 de 2024** “Por medio de la cual se promueve el turismo de aves como estrategia de conservación y desarrollo rural y se declara a Colombia como: “país de las aves”.

**Ley 2111 de 2021** “Por medio de la cual se sustituye el Título XI “De los delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente” de la ley 599 de 2000, se modifica la ley 906 de 2004 y se dictan otras disposiciones”

### **MARCO REGLAMENTARIO Y DISTRITAL**

**Resolución N° 0126 de 2024** del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece el listado de especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera, que se encuentran en el territorio nacional, dentro del cual están especies de aves del Distrito Capital.

**Acuerdo Distrital 735 de 2019** “Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones”.

**Acuerdo Distrital 801 de 2021** “Por el cual se prohíbe la comercialización de animales vivos en plazas de mercado, se regula su comercialización en otros establecimientos y se dictan otras disposiciones”.

**Acuerdo Distrital 861 de 2022** “Por el cual se establecen lineamientos que permitan diseñar una estrategia para promover el cuidado y protección de la flora y fauna silvestre de Bogotá, Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”.

### **C- UNIDAD DE MATERIA DEL ARTICULADO.**

*De la revisión del objeto y finalidad de la exposición de motivos y el contenido del proyecto de acuerdo, parte considerativa y parte resolutive, se concluye que existe concordancia entre las normas que se mencionan en la exposición de motivos y que se citan como sustento del proyecto de acuerdo, lo cual está acorde con la parte resolutive del mismo.” (...)*

## **6. CONCEPTO - ANÁLISIS TÉCNICO SCRD Y ENTIDADES ADSCRITAS**

### **SCRD - SUBSECRETARIA DISTRITAL DE CULTURA CIUDADANA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO - DIRECCIÓN DE TRANSFORMACIONES CULTURALES - VIABLE**

1. La propuesta refleja un esfuerzo significativo en la justificación de la iniciativa, presentando importantes antecedentes y el estado del arte asociado a las condiciones actuales de las aves en Colombia y en la ciudad, y la importancia de las mismas y de la biodiversidad.
2. Desde las competencias de la Subsecretaría Distrital de Cultura Ciudadana, es viable acompañar eventualmente el cumplimiento del Artículo 2, Parágrafo 2, donde se “implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia...”.

Sin embargo, para el caso del “Artículo 5. Educación y Concientización, donde la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el medio ambiente”, la Subsecretaría no contaría con la capacidad territorial para llegar con campañas con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada, y solo podría acompañar en la creación de las campañas con un enfoque de cultura ciudadana para que en cabeza del sector Ambiente se difundieran o se implementaran.

3. El proyecto de acuerdo es viable, toda vez que se encuentra bien sustentado, tiene claro los lineamientos para declarar a la Tingua Bogotana como ave emblemática de Bogotá D.C, así como la ruta y los lineamientos para la protección de las aves en la ciudad.

### **FUNDACIÓN GILBERTO ALZATE AVENDAÑO-FUGA:**

La oferta institucional de la Fundación Gilberto Alzate Avendaño -FUGA, fundada en la dignidad humana a través del florecimiento, divulgación, participación y motivación del arte y la cultura, se ha hecho presente en diferentes espacios destinados fomentar la calidad de vida de la ciudadanía vinculándola desde el arte, en las localidades objeto de atención de la entidad como son: Mártires, Santa Fe y Candelaria.



Ahora bien, con la Reforma Administrativa del Distrito Capital, Acuerdo 257 de 2006 se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones se crea la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se convierte en la entidad que recoge el espíritu del DAMA con nuevas herramientas y estructura.

Con todo, la Secretaría Distrital de Ambiente establece los siguientes objetivos estratégicos:

1. Liderar la conservación, protección, recuperación y uso sostenible de los bienes y servicios ambientales del Distrito Capital.
2. Implementar estrategias de participación y educación ambiental con enfoque territorial, diferencial y de género para contribuir con el conocimiento de los bienes y servicios de las áreas ambientales, para la transformación de comportamientos ciudadanos con su entorno.
3. Gestionar la aplicación de los determinantes ambientales en los proyectos de ciudad que incorporen medidas para la gestión integral del cambio climático.
4. Implementar estrategias de mantenimiento, recuperación, rehabilitación o restauración de la estructura ecológica principal y demás áreas de interés ambiental en la ciudad - región.
5. Incorporar estrategias que promuevan el desarrollo rural sostenible.
6. Intervenir integralmente áreas estratégicas de Bogotá teniendo en cuenta las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales.
7. Aumentar la oferta de espacios ambientales de Bogotá promoviendo su uso, goce y recreación pasiva para el disfrute de la ciudadanía.
8. Reconocer y proteger todas las formas de vida, a través de la protección de la fauna y la flora en el Distrito Capital.
9. Reducir la contaminación ambiental atmosférica, visual y acústica y su impacto en la salud y calidad de vida de los habitantes de Bogotá.
10. Adelantar acciones en coordinación con las demás entidades vinculadas en la sentencia del río Bogotá.
11. Promover el reciclaje, reutilización y aprovechamiento de los residuos de la ciudad competencia de la SDA.
12. Direccional las estrategias para la promoción del crecimiento verde y la economía circular para cerrar el ciclo de vida de los materiales y promover el uso eficiente de los recursos naturales.
13. Mejorar los canales de servicio a la ciudadanía buscando prestar un servicio digno, efectivo, de calidad, oportuno, cálido y confiable, bajo los principios de transparencia, prevención y lucha contra la corrupción, que permita satisfacer sus necesidades y mejorar su calidad de vida.
14. Fortalecer la capacidad Institucional y la gestión administrativa que permita el cumplimiento de la misión institucional, mediante la mejora continua de los procesos y la prestación de servicios de manera integral y efectiva con un recurso humano comprometido.
15. Formular y ejecutar política ambiental y estrategias articuladas de adaptación y mitigación de la crisis climática.
16. Mejorar la articulación en la gestión de información ambiental, para el uso y aprovechamiento de la información y la comunicación en la SDA, con un modelo de gestión estratégica de TI.

A su vez, la Ley 99 de 1993, "Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales

renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 33 crea a la CAR- Cundinamarca ...”Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Bogotá, Ubaté y Suárez CAR: se denominará Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, CAR, y tendrá jurisdicción en el Distrito Capital de Santafé de Bogotá y la mayoría de municipios del territorio del Departamento de Cundinamarca, teniendo como función “La CAR al igual que las demás corporaciones tienen por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como el cumplimiento y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE”.

Como se observa, el proyecto de acuerdo 021 de 2025, toca directamente las funciones y misión de las entidades descritas anteriormente, por tanto serán estas competentes para desarrollar en forma directa las acciones formuladas en el proyecto de acuerdo distrital que nos ocupa.

Ahora bien, La Fundación Gilberto Alzate Avendaño, es una entidad pública distrital adscrita a la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, que tiene como función, entre otras, “1. *Participar en el proceso de formulación concertada de las políticas distritales que orienta y lidera la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en el campo de la cultura*”; condición que supedita nuestro actuar a los lineamientos del sector, no hallando, en este caso, similitud directa con el objeto del proyecto de Acuerdo Distrital 21 de 2025, más allá de su competencia y jurisdicción.

En el marco de lo anterior, la FUGA tiene total disposición en apoyar lo que sea reglamentado para este particular, sin embargo, su presupuesto y misionalidad no está en la capacidad de atender más que el acato a la normativa que se expida de forma particular.

#### **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD:**

La entidad manifiesta que, existe un antecedente a la presente iniciativa “Proyecto de Acuerdo 705 de 2024”, por lo cual se observa que la exposición de motivos y el articulado de la iniciativa, guardan la misma unidad de materia, objeto y contenido, por consiguiente, se ratifica el pronunciamiento efectuado.

(...)” *El Instituto Distrital de Recreación y Deporte- IDRD, entidad adscrita a la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, tiene como misionalidad “Generar y fomentar espacios para la recreación, el deporte, la actividad física y la sostenibilidad de los parques y escenarios, mejorando la calidad de vida, el sentido de pertenencia y el aprovechamiento del tiempo libre de los habitantes de Bogotá D.C.”*

*En este sentido, el IDRD conforme a su competencia, señala que para dar concepto al presente proyecto de acuerdo, se centra misionalmente en la sostenibilidad de los parques y escenarios, los cuales por sus características tienen lineamientos ambientales para su uso y aprovechamiento; así como ejercer administración directa con responsabilidades de mantenimiento a los parques de la red estructurante, es decir parque regional, parques metropolitanos, parques*



zonales y escenarios especiales; parques contemplativos y de la red estructurante que hacen parte de la estructura ecológica; y parques de borde.

*Es pertinente indicar que la Subdirección Técnica de Parques es la dependencia administradora para términos de uso y aprovechamiento de los diferentes escenarios pertenecientes al Inventario Distrital de Parques y Escenarios, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 315 de 2024 "Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones", la Resolución 379 de 2023 "Por medio de la cual se adopta el Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el Instituto Distrital de Recreación y Deportes y se dictan otras disposiciones, y del Protocolo de aprovechamiento económico del Instituto Distrital De Recreación Y Deporte, por lo cual emite permisos de aprovechamiento para los espacios pertenecientes al Inventario Distrital de Parques y Escenarios, y establece, de acuerdo con los lineamientos de la entidad, los parámetros de uso de los mismos" (...).*

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

### INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD:

La entidad manifiesta que, existe un antecedente a la presente iniciativa "Proyecto de Acuerdo 705 de 2024", por lo cual se observa que la exposición de motivos y el articulado de la iniciativa, guardan la misma unidad de materia, objeto y contenido, por consiguiente, se ratifica el pronunciamiento efectuado.

*(...) "El presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitats en la ciudad; lo cual para efectos de la responsabilidad misional del IDRD, redundando en la atención a los efectos sobre la avifauna que habita en los parques y escenarios administrados de las actividades permitidas en estos espacios y los desarrollos de infraestructura presentes en los mismos. En consecuencia, el Instituto señala que los comentarios a la iniciativa se circunscriben al Artículo 4, literales a y b, así:*

**(...) ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES.** *La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:*

*a. La Administración Distrital implementará de manera urgente y eficiente las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivar el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal"*

*Sobre lo indicado, es necesario poner en consideración que la adecuación de la infraestructura vigente para el cumplimiento de las medidas preventivas planteadas requerirá de asignaciones presupuestales adicionales a las actualmente establecidas para el mantenimiento de la infraestructura presente en los espacios administrados.*

*Adicionalmente, en cuanto al literal b, que indica:*

*b. La Secretaría Distrital de Ambiente podrá establecer áreas en las que se prohíba el uso pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares, así como la realización de otras actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves, propenderá por retirar todos los materiales de los eventos una vez culmine la actividad para evitar cualquier lesión en aves.*

*Sobre el particular, nos permitimos indicar que el Instituto, tiene la facultad de elaborar permisos de aprovechamiento económico de los espacios administrados concretamente basados en lo estipulado en el "Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el IDRD, el cual establece las condiciones y requisitos de préstamo, los instrumentos de gestión y los requisitos para el aprovechamiento económico de los espacios públicos administrados, así como las condiciones para la gestión de actividades de aprovechamiento económico permitidas, en condiciones de transparencia, equidad de género, inclusión social, sostenibilidad ambiental y probidad en la actuación de la administración pública, con estricta observancia de los fines esenciales del Estado.*

*Los ingresos recaudados por estos permisos son destinados a financiar el proyecto "Administración de parques y escenarios confiables y seguros para promover el encuentro y apropiación del espacio público de Bogotá D.C." que se encarga de la administración y mantenimiento de los parques a cargo de esta entidad.*

*En relación con el proyecto de acuerdo conceptuado, nos permitimos informar que los permisos de usos y aprovechamiento económico para eventos y actividades a efectuarse en los espacios administrados deben de cumplir una serie de requisitos para su otorgamiento, entre ellos, la obligación del cumplimiento de la reglamentación ambiental vigente, reglamentación de potestad de la autoridad ambiental distrital.*

*Ahora bien, en el entendido que la aplicación del proyecto propuesto implique el cumplimiento de requerimientos adicionales o incluya nuevas prohibiciones para "actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves", se hace necesario que la Secretaría Distrital de Ambiente, determine las áreas de prohibición y sobre esta base el Instituto, deberá evaluar el impacto de la iniciativa sobre la programación de eventos y actividades en parques y escenarios administrados. Por lo que es necesario tener en cuenta que la aplicación de eventuales requerimientos adicionales puede motivar a que los empresarios interesados del uso de espacios ofrecidos replanteen la ejecución de estas actividades en los escenarios administrados por la entidad, lo cual redundaría en la disminución de los ingresos distritales y la desfinanciación de las actividades de mantenimiento de parques y escenarios.*

*En este sentido, es necesario recordar que, en la actualidad, para el aprovechamiento económico de espacios administrados por el IDRD y la elaboración de permisos para actividades en parques y escenarios, media el cumplimiento de los lineamientos ambientales establecidos por la SDA y los conceptos presentados por el equipo ambiental de la STP. “(...)*

### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si \_\_\_\_\_

No X \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos, Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si X \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Siempre y cuando la Subsecretaría de Cultura Ciudadana de la SCRD pueda realizar acompañamiento en la creación de campañas o estrategias, más no en la implementación de las mismas.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI X \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

Atentamente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica  
Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho  
Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica  
Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica

Copia: Secretaría Distrital de Hacienda  
Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Carrera 8ª No. 9 - 83 Centro

Tel. 3274850

Código Postal: 111711


[www.culturarecreacionydeporte.gov.co](http://www.culturarecreacionydeporte.gov.co)

Información: Línea 195



Radicado: **20251100023991**

Fecha 18-02-2025 19:17

<b>El Documento 20251100023991 fue firmado electrónicamente por:</b>	
<b>Santiago Trujillo Escobar</b>	<b>Secretario de Despacho - Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte,</b> Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, ID: 71331286, santiago.trujillo@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 16:20:35
<b>Sandra Margoth Vélez Abello</b>	<b>Jefe Oficina Jurídica,</b> Oficina Jurídica, ID: 35409162, sandra.velez@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 16:19:10
<b>Diego Fernando Arango Melo</b>	<b>Asesor Despacho Código 105 Grado 04,</b> Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, ID: 1026558025, diego.arango@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 16:00:25
<b>Lina Maria Castillo Ramirez</b>	<b>Contratista,</b> Oficina Jurídica, ID: 1018482092, lina.castillo@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 07:49:21
<b>Maria Ximena Correa Rivera</b>	<b>Contratista,</b> Oficina Jurídica, ID: 1053771996, maria.correa@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 18-02-2025 19:19:25
 b6512f92fb2b1fb37a5e6d72d6bbf7d6f0168d9fb31c6ad1a938af4b8dd02abb Codigo de Verificación CV: f2394	





Bogotá, D.C.,

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

Calle 11 No. 8ª-17

Ciudad.

**Asunto:** Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 021 de 2025.

**Radicado SDG:** 20251700015251.

Respetado doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025, *"Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones"*.

Cordialmente,



**MARIA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**

Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaria Distrital de Hacienda: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	COC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	Maria del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:

Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.

Oficinas Administrativas:

Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.

Teléfonos: 3693777

[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)

Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12





SECRETARÍA DE  
DESARROLLO  
ECONÓMICO

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO.

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO E INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO.

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 021 **AÑO:** 2025

**1er debate** \_\_\_\_X\_\_\_\_, **2do debate** \_\_\_\_\_

### TÍTULO DEL PROYECTO

Por medio del cual se declara a la tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones.

### AUTOR (ES)

H.C. Julián David Rodríguez Sastoque- Partido Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece entre las competencias de los Concejos Municipales la de: *"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*.

Por su parte, el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: *"1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito"*.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma establece: *"Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas"*.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12





ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐ Competencia Parcial ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

El artículo 77 del Acuerdo 257 de 2006, adjudica a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico la función de cabeza del Sector de Desarrollo Económico, Industria y Turismo.

Por su parte, el artículo 2 del Acuerdo 275 de 2007 señala que el objeto del Instituto Distrital de Turismo, entidad adscrita a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, es *"la ejecución de las políticas y planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible"* y que entre sus funciones están:

- "a. Fomentar la industria del turismo en Bogotá, Distrito Capital, convirtiendo la ciudad en destino turístico sostenible.*
- b. Ejecutar y hacer seguimiento a la política pública de turismo del Distrito Capital.*
- c. Elaborar y ejecutar planes, programas y estrategias en materia turística.*
- d. Impulsar el desarrollo empresarial turístico en coordinación con las instituciones de apoyo empresarial distritales, departamentales y nacionales.*
- e. Diseñar y gestionar estrategias e instrumentos que concreten las políticas de turismo del Distrito.*
- f. Promover y coordinar con las diferentes entidades territoriales, la elaboración de planes, programas y, en general, todo lo atinente a las políticas del sector turístico, de acuerdo con las directrices de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.*
- g. Ejecutar, controlar, coordinar y evaluar planes, programas y proyectos para la promoción del turismo nacional e internacional hacia el Distrito Capital.*
- h. Evaluar y hacer seguimiento al impacto que genere la aplicación de las políticas en materia turística sobre la promoción, competitividad, productividad, información, y fomento al desarrollo de formas asociativas de promoción y desarrollo turístico y, en general, sobre cualquier persona natural o jurídica que explote la actividad turística.*
- i. Coordinar con entidades oficiales o privadas que tengan en su haber funciones que se relacionen y/o afecten la actividad turística, el planeamiento, articulación y establecimiento de alianzas estratégicas para la ejecución de sus planes y programas.*
- j. Promover la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos, en coordinación con las entidades u organismos del orden distrital y nacional pertinentes.*
- k. Impulsar organizadamente desarrollos turísticos desde las localidades del Distrito Capital.*
- l. Fomentar la formalización, cualificación y formación de los prestadores de servicios turísticos de Bogotá, como agente facilitador de los derechos del consumidor y canalizador de las quejas y sugerencias en materia de calidad de los servicios.*
- m. Coordinar con las demás entidades competentes en la materia, acciones orientadas a la protección y promoción del patrimonio cultural, con fines turísticos."*

De otra parte, la Estructura Ecológica Principal (EEP) de Bogotá, que abarca el 47,2% del Distrito Capital, es clave para la conservación de recursos como la biodiversidad, el agua y el aire, fundamentales para la coexistencia entre la fauna, la flora y el ser humano. Dentro de esta estructura, los humedales y reservas ecológicas se destacan como ecosistemas estratégicos para el turismo ecológico y la preservación ambiental.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
www.desarrolloeconomico.gov.co  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

En estos espacios, la observación de aves es una experiencia de recreación pasiva que permite apreciar cerca de 120 especies. Los observatorios de aves, diseñados como mobiliarios urbanos que no afectan la estructura ecológica donde están ubicados, fomentan la educación ambiental y promueven el aviturismo como una alternativa sostenible.

Con el objetivo de mejorar la oferta turística de naturaleza, el Instituto Distrital de Turismo (IDT) impulsa la instalación de observatorios de aves en atractivos clave de Bogotá, el Sendero de Monserrate, el parque Humedal El Burro y EL parque Regional la Florida. Estas iniciativas refuerzan el turismo ecológico al conectar a los visitantes con la biodiversidad y generar conciencia sobre su conservación.

El aviturismo posiciona a Bogotá como un destino ecológico único gracias a su ubicación estratégica en rutas migratorias y su riqueza en aves endémicas. Además, promueve el desarrollo sostenible y fortalece la identidad ambiental de la ciudad, integrando recreación, conservación y turismo responsable.

Así las cosas, existe competencia del Instituto Distrital de Turismo, pues, el artículo 2 del Acuerdo 275 de 2007, señala que a este Instituto le compete "la ejecución de las políticas y planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital".

En desarrollo de este, tiene como funciones "elaborar y ejecutar planes, programas y estrategias en materia turística" y "posicionar a Bogotá como destino Turístico", lo que es consistente con el objeto del Proyecto de acuerdo bajo estudio.

Adicionalmente, la reciente adopción de la Política Pública Distrital de Turismo "Bogotá Destino Turístico Sostenible, Inteligente, Responsable e Incluyente", 2023-2033, a través documento CONPES No. 26, hace referencia al turismo accesible, turismo comunitario, turismo cultural, turismo gastronómico, entre otros temas que se abordan en el Presente Proyecto de Acuerdo.

Finalmente, **el proyecto de acuerdo se encuentra acorde con el objeto y la competencia del Instituto Distrital de Turismo, en lo que concierne a las funciones de impulso y desarrollo empresarial turístico**, (literales d, e, i del artículo 2º del Acuerdo 275 de 2007 del Concejo de Bogotá D.C.).

## ANÁLISIS TÉCNICO

La propuesta para declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá, resalta la importancia de esta ave como especie endémica y bioindicador de ecosistemas estratégicos de la ciudad, con un potencial significativo para la construcción de una herramienta estratégica para el desarrollo del turismo ornitológico y la conservación ambiental, resaltando aspectos como:

1. La Tingua Bogotana y su importancia en la conservación de ecosistemas estratégicos La Tingua Bogotana está clasificada en el Libro Rojo de las Aves de Colombia como una especie vulnerable debido a la pérdida y degradación de su hábitat natural. Su inclusión en este listado refleja el estado crítico de los humedales, los cuales son de vital importancia para la regulación hídrica, enfrentando actualmente amenazas constantes por la urbanización, la contaminación y el uso inadecuado del suelo.

La designación de esta ave como símbolo de la ciudad podrá contribuir a la generación de un enfoque prioritario hacia la restauración y protección de estos ecosistemas, incentivando la implementación de políticas públicas y proyectos comunitarios que aseguren su preservación a largo plazo.

2. El Aviturismo como estrategia para la conservación El aviturismo es una tipología en crecimiento, y Bogotá, con más de 300 especies de aves registradas, tiene un gran potencial para posicionarse como un destino internacional de aviturismo. Estudios de mercado realizados por la organización Birds Colombia resaltan la ventaja de poder realizar avistamiento durante casi todo el año, en donde el turista está dispuesto a pagar en promedio \$500.000 por día por experiencias en donde se incluyan especies únicas como el caso de la Tingua Bogotana. Es así como se puede afirmar, que la protección especial de esta especie podría:

- Atraer recursos e inversión para la restauración y mantenimiento de humedales.
- Incrementar la visibilidad de la biodiversidad local y sus problemas de conservación, promoviendo acciones específicas.
- Estimular el desarrollo de guías y servicios locales especializados, generando ingresos sostenibles para comunidades cercanas.

3. Los Humedales como espacios clave para el aviturismo y la educación ambiental Los humedales de Bogotá, reconocidos por su biodiversidad, son hábitats esenciales para la Tingua Bogotana y otras especies de aves. Sin embargo, estos ecosistemas han sido históricamente los más afectados por la degradación ambiental. El fortalecimiento del aviturismo puede convertirse en un catalizador para:

- Promover la educación ambiental, sensibilizando a la población sobre la importancia de estos ecosistemas y la necesidad de su conservación.
- Mejorar la infraestructura y manejo de los humedales, transformándolos en destinos turísticos sostenibles y centros de aprendizaje para ciudadanos y visitantes.
- Impulsar la conciencia ciudadana, involucrando a los residentes en el monitoreo y cuidado de la biodiversidad.

Ahora bien, desde la perspectiva de promoción y mercadeo turístico y a partir de una adecuada coordinación interinstitucional, se considera viable el proyecto de Acuerdo, toda vez que, tiene el potencial de posicionar a Bogotá como un referente en turismo sostenible y biodiversidad.

Adicionalmente, el IDT tiene como función promover a Bogotá como destino turístico, destacando su riqueza cultural, histórica y natural, lo que permite afirmar, que este proyecto está alineado con

las competencias del IDT, ya que puede posicionar a Bogotá como un destino atractivo para el turismo de naturaleza. Así mismo, y dado que Bogotá ya cuenta con rutas y actividades relacionadas con la observación de aves, declarar a la Tingua Bogotana como ave emblemática refuerza esta línea estratégica, destacando la biodiversidad de la región.

Desde una perspectiva de mercadeo, es de mencionar, que se puede aprovechar esta declaratoria para fortalecer campañas turísticas que resalten el valor de los humedales, parques y reservas donde habita la Tingua Bogotana.

Por lo anterior, se considera viable el presente Proyecto de Acuerdo, toda vez que, la declaratoria de la Tingua Bogotana como ave emblemática y su vinculación con el aviturismo, representan una oportunidad para alinear la conservación ambiental con el desarrollo económico sostenible.

Al llamar la atención sobre esta especie endémica y su hábitat, se atraen recursos e iniciativas de fortalecimiento de la protección de los humedales, asegurando no solo la supervivencia de la Tingua, sino también el equilibrio ecológico y la calidad de vida en la ciudad.

Además, la iniciativa que se estudia permitirá integrar acciones para la conservación ecológica, la educación ambiental y la promoción turística, posicionando a la ciudad como un destino turístico de naturaleza.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

NA

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☐ NA ☒

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)

Viable   X  

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado \_\_\_\_\_

No Viable \_\_\_\_\_

Cordialmente,

  
**MARIA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

NOMBRE - CARGO - CONTRATO		FIRMA
Elaboró	Carlos Francisco Torres / Jefe Oficina Jurídica	2025IE0001279
Elaboró	Danery Buitrago Gómez / Directora General Instituto Distrital de Turismo (E)	2025EE160
Consolidó	Lina Mercedes Benito Revollo Royelt / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12







SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 12.02.2025 11:55:21  
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE02778201 Fol: 1 Anex: 1  
**ORIGEN:** DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /  
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ  
**DESTINO:** SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO  
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
**ASUNTO:** Oficio 20251700010311 Proyecto de Acuerdo No.021 de  
2025. Radicado 2025ER011964O1 del 17/01/2025.  
**OBS:** Andrés López Oviedo



Pública

211000-24/7

Tipología documental Concepto a Proyecto de acuerdo o de Ley

Doctor  
GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
Secretario de Despacho  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8-17 Piso 2  
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co  
Nit. 8999999061  
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700010311 Proyecto de Acuerdo No.021 de 2025.  
Radicado 2025ER011964O1 del 17/01/2025.

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre el Proyecto de Acuerdo 021 de 2025, *“Por medio del cual se declara a la Tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Firmado digitalmente por  
Claudia Marcela Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos (Un archivo .PDF)

Revisado por: Nubia Jeaneth Mahecha Hernández - Subdirectora Técnica SASP (E)  
Revisado por: Ana María Oliveros Rozo – Profesional Especializada  
Proyectado por: Andrés López Oviedo – Profesional Universitario

Firmado digitalmente por  
Nubia J. Mahecha Hernández  
Fecha: 2025.02.10 16:55:45  
+05'00'



[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA



Pública

211000-24/7

Tipología documental Conceptos a Proyectos de Acuerdo o de Ley

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: HACIENDA

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 021 AÑO: 2025

1er debate   X  , 2do debate           

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por medio del cual se declara a la Tingua bogotana rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones para la protección de las aves en la ciudad"*

### AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Alianza Verde

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos se indica el objeto del proyecto de acuerdo así: *"(...) declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad"*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si        No       

### ANÁLISIS JURÍDICO

La Secretaría Jurídica Distrital mediante radicado No. 2-2025-588 del 21 de enero de 2025, reiteró el concepto de competencia condicionada por parte del Concejo de Bogotá para presentar y aprobar la iniciativa, en los siguientes términos:

*"(...) Al respecto, es preciso señalar que una vez revisado el texto de la referida iniciativa se encuentra que es idéntico al del proyecto de Acuerdo 705 de 2024, frente al cual este sector emitió en su momento sus comentarios mediante el radicado 2-2024-16458 del 13 de noviembre de 2024, el cual se adjunta con este oficio, a efecto de reiterar la posición de este sector frente al proyecto de Acuerdo 021 de 2025.*

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA

*(...) El cabildo Distrital tiene la competencia para dictar normas para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito, dichas normas deben caracterizarse por ser de índole general, impersonal y abstracto y no conllevar una especificidad tal que creen programas, ni que asignen funciones específicas a las Secretarías u otras entidades distritales, cuestiones que son del resorte connatural del dinamismo propio de la acción administrativa en cabeza del Alcalde Mayor". (subrayado fuera de texto).*

### ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a los Sectores: Ambiente (Coordinador), Educación, Cultura, Recreación y Deporte y Desarrollo Económico, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de 16 artículos, a través de los cuales se pretende:

1. Definir el objeto.
2. Declarar la Tingua Bogotana como ave emblemática.
3. Establecer un plan de atención para aves en riesgo de extinción.
4. Ejecutar acciones de prevención y atención de lesiones en aves.
5. Implementar campañas de educación y concientización.
6. Fomentar proyectos de investigación, desarrollo e innovación.
7. Aumentar los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna.
8. Determinar el establecimiento de poblaciones florales.
9. Articular estrategias para la conservación de aves.
10. Crear la "Red distrital de observadores de aves".
11. Desarrollar jornadas responsables de avistamiento de aves.
12. Articular proyectos de conservación y protección de aves con la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca.
13. Dar un plazo de seis meses para la reglamentación e implementación del Acuerdo.
14. Articular a las entidades del orden distrital y nacional.
15. Presentar un informe anual al Concejo de Bogotá.
16. Señalar la vigencia.

Es importante precisar que, verificado el texto del Proyecto de Acuerdo, se considera que los artículos que se presentan a continuación podrían tener incidencia en el Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP, aspecto que debe ser evaluado por el Sector Coordinador.

**"ARTÍCULO 2°. DECLARATORIA DE AVE EMBLEMÁTICA.** Declárase a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitats.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se

contemplantar talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante.

**Parágrafo 3.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogotoana (*Rallus semiplumbeus*), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

**ARTÍCULO 3. AVES DE ESPECIAL ATENCIÓN.** La Administración Distrital en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*), Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*), Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) y cualquier otra que considere relevante.

**ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES.** La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:

**a.** La Administración Distrital implementará de manera urgente y eficiente las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivará el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.

**b.** La Secretaría Distrital de Ambiente podrá establecer áreas en las que se prohíba el uso pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares, así como la realización de otras actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves, propenderá por retirar todos los materiales de los eventos un vez culmine la actividad para evitar cualquier lesión en aves.

**c.** La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.

**d.** La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre o la que haga sus veces para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.

**e.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local.

**ARTÍCULO 5°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el medio ambiente.

Adicionalmente, la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación

frente a la diversidad de aves en la ciudad, como también los dotará de herramientas para su protección.

**ARTÍCULO 6°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital fortalecerá la participación ciudadana alrededor de la ciencia y la investigación, con acciones y productos en las localidades, diseñando esquemas y estrategias de apropiación social del conocimiento que potencien las capacidades de innovación de la ciudadanía en torno a la protección y conservación de las aves.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital tendrá en cuenta en sus estudios e información oficial los censos de aves realizados en los encuentros ciudadanos.

**Parágrafo 3.** La Administración Distrital definirá anualmente una agenda de las investigaciones que realizará, con el fin de vincular a otros interesados en sus actividades. La agenda contemplará la realización y actualización de una línea base del estado de la avifauna en la ciudad.

**Parágrafo 4.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionará a sus estudios de aves las áreas urbanas como parques vecinales, parques de bolsillo, bosques urbanos, separadores viales y cualquier otra que contemple una amplia cobertura vegetal para la permanencia de las aves en la ciudad, con el apoyo de estrategias de ciencia ciudadana.

**ARTÍCULO 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las entidades competentes, aumentará los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre.

**ARTÍCULO 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. Realizar los estudios necesarios para identificar las especies florísticas fundamentales para la protección y conservación de las aves de Bogotá catalogadas en peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).
- b. Realizar la tala de árboles en obras de la ciudad en un tiempo no mayor a 30 días antes del inicio de las intervenciones en el predio.
- c. Velar por la incorporación en los cálculos de la compensación de árboles nativos, establecidos en la Resolución 3158 de 2021 o la norma que haga sus veces, de los servicios ambientales prestados por las aves en la ciudad conforme al estudio implementado en el literal a) del presente artículo, así mismo, propender por la realización de la compensación de los individuos arbóreos en la misma zona en la cual fueron retirados.
- d. Velar por la plantación, mantenimiento y establecimiento de especies florísticas importantes para el grupo de las aves en las áreas establecidas como Estructura Ecológica Principal por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).



- e. *Diseñar una estrategia para el manejo y control de las especies invasoras, que sean preocupantes por su impacto con las aves bogotanas.*
- f. *Incentivar a la población de la ciudad para el establecimiento de jardines con especies que favorezcan a las aves de la ciudad.*
- g. *Propender por la priorización de los proyectos de corredores verdes establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) o el que haga sus veces.*

**ARTÍCULO 10°. RED DISTRITAL DE OBSERVADORES DE AVES.** *La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.*

**Parágrafo 1.** *El Observatorio de Aviturismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT) estará vinculado a la Red Distrital de Observadores de Aves.*

**Parágrafo 2.** *La Administración Distrital deberá reglamentar y permitir la participación, como miembros o invitados, a la Red Distrital de Observadores de Aves en los Consejos Distrital y Locales referentes a temas ambientales.*

**ARTÍCULO 11°. AVISTAMIENTO DE AVES RESPONSABLE.** *La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, establecerá requisitos y lineamientos para el desarrollo de jornadas de observación de aves con el fin de controlar las actividades y evitar los impactos en la avifauna sin afectar las dinámicas sociales que se desarrollan en Bogotá.*

**ARTÍCULO 12°. ARTICULACIÓN REGIONAL.** *La Administración Distrital velará por la articulación de proyectos para la conservación y protección de las aves en la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca.” (Subrayado fuera de texto)*

### **Impacto Fiscal:**

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos de la iniciativa se señala lo siguiente:

*“La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece:*

*“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

*Ante ello, es importante destacar que, esta iniciativa está vinculada con el cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2024 - 2027, en particular, con su Objetivo Estratégico 4 “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” en el Programa 4.25 “Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad” y el Programa 4.28 “Reducción de emisiones*



y control del deterioro ambiental”. En este sentido, su implementación se puede realizar en el marco de las siguientes metas producto del PDD:

- Vincular 2.302.200 personas en acciones de educación ambiental para la conservación de la biodiversidad, el agua y la gestión de riesgos de desastres
- 2.800 Hectáreas adquiridas adecuadas recuperadas o restauradas de humedales quebradas ríos y cuencas abastecedoras en el área de cobertura de la EAAB
- Conservar 2.000 hectáreas de la Estructura Ecológica Principal del D.C.
- Consolidar 5 bosques urbanos como aporte al mejoramiento de coberturas vegetales.
- Gestionar las 32 áreas protegidas del orden distrital
- Intervenir 2.500 hectáreas de conectores ecosistémicos para aumentar la conectividad de los elementos de la Estructura Ecológica Principal
- Mantener 500.000 árboles en zona urbana y rural en el Distrito Capital
- Implementar un programa de control, evaluación y seguimiento para proteger el arbolado urbano, la flora y la fauna silvestre, y prevenir su tráfico ilegal.
- Implementar un programa para el control de la Estructura Ecológica Principal.

Por lo anterior, esta iniciativa **no tiene impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.”

Al respecto, es necesario señalar que el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 –determina:

**“ARTÍCULO 28º.- De la Presupuestación por Acuerdos Preexistentes.** Los gastos autorizados por Acuerdos preexistentes a la presentación del Proyecto de Presupuesto Anual del Distrito Capital serán incorporados a éste, de acuerdo con la disponibilidad de recursos, y las prioridades del Gobierno Distrital si corresponden a funciones de las Entidades Distritales y guardan concordancia con el Plan Operativo Anual de Inversiones.

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.”

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)Viable ☐No Viable ☐

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo:

Una vez se alleguen los conceptos jurídicos, técnicos y presupuestales del Sector Ambiente (Coordinador) y de los demás sectores designados por la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno como responsables del análisis del Proyecto de Acuerdo, donde se establezca si la financiación de la propuesta podrá realizarse con cargo al presupuesto asignado, la Secretaría Distrital de Hacienda se pronunciará e informará sobre la viabilidad o no de la iniciativa.

Cordialmente

Firmado  
digitalmente por  
Claudia Marcela  
Numa Páez



Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Revisado por: Nubia Jeaneth Mahecha Hernández - Subdirectora Técnica SASP (E)

Revisado por: Ana María Oliveros Rozo – Profesional Especializada

Proyectado por: Andrés López Oviedo – Profesional Universitario

Nubia J. Mahecha  
Hernández

Firmado digitalmente por  
Nubia J. Mahecha Hernández  
Fecha: 2025.02.10 16:56:30  
-05'00'